

Số: 02 /NQ-HĐND

Hải Phòng, ngày 29 tháng 3 năm 2016

NGHỊ QUYẾT

**Kiểm điểm nhiệm kỳ Hội đồng nhân dân
thành phố Hải Phòng khóa XIV (2011-2016)**

HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN THÀNH PHỐ HẢI PHÒNG

KHÓA XIV, KỲ HỌP THỨ 14

(Từ ngày 23 đến ngày 24 tháng 3 năm 2016)

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015;

Căn cứ Quy chế hoạt động của HĐND ban hành kèm theo Nghị quyết số 753/2005/NQ-UBTVQH11 ngày 02/4/2005 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội;

Căn cứ tình hình thực hiện Nghị quyết số 23/NQ-HĐND ngày 12/12/2011 của HĐND thành phố về Chương trình hoạt động của HĐND thành phố khóa XIV (nhiệm kỳ 2011-2016);

Sau khi xem xét các Báo cáo của Thường trực HĐND thành phố, UBND thành phố, các Ban HĐND thành phố, Tòa án nhân dân thành phố, Viện Kiểm sát nhân dân thành phố về kiểm điểm nhiệm kỳ 2011-2016;

QUYẾT NGHỊ

Điều 1. Tán thành những nội dung tại Báo cáo kiểm điểm nhiệm kỳ 2011-2016 của HĐND thành phố, UBND thành phố, các Ban HĐND thành phố, Tòa án nhân dân thành phố, Viện Kiểm sát nhân dân thành phố nhiệm kỳ 2011 - 2016 trình kỳ họp thứ 14 HĐND thành phố khoá XIV; trong đó nhấn mạnh một số nội dung cơ bản sau:

1. Về kết quả đạt được

1.1. Hoạt động của HĐND thành phố:

- Nhiệm kỳ 2011-2016, trong điều kiện Hải Phòng là địa phương thực hiện thí điểm không tổ chức HĐND huyện, quận, phường; trên cơ sở thực thi pháp luật, nhất là Luật Tổ chức HĐND và UBND, bám sát sự chỉ đạo của Thành ủy; HĐND thành phố đã có nhiều cố gắng phát huy truyền thống, kinh nghiệm hoạt động của HĐND thành phố các nhiệm kỳ trước; triển khai hoạt động với tinh thần tích cực, đổi mới toàn diện, thiết thực nâng cao chất lượng, hiệu lực, hiệu quả hoạt động; thực hiện đầy đủ các chức năng nhiệm vụ của HĐND theo luật định; phát huy ngày càng cao vai trò của HĐND là cơ quan quyền lực nhà nước ở địa phương; góp phần quan trọng thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội và giữ vững an ninh chính trị,

trật tự an toàn xã hội của thành phố.

- HĐND thành phố đã hoàn thành tốt chương trình hoạt động toàn khóa và chương trình hoạt động hàng năm; đẩy mạnh hoạt động, tăng rõ rệt khối lượng, chất lượng quyết định những vấn đề quan trọng của thành phố; mở rộng hoạt động giám sát, nâng chất lượng giám sát cả trong và giữa các kỳ họp. Trong nhiệm kỳ đã ban hành 320 quyết định (trong đó có 145 nghị quyết); 359 thông báo kết luận giám sát; thực hiện giám sát của các Tổ đại biểu; giám sát thực hiện các nghị quyết chuyên đề của HĐND thành phố tại kỳ họp và sử dụng công nghệ thông tin trong giám sát tại kỳ họp.

- Nhiệm kỳ 2011-2016 là nhiệm kỳ có nhiều đổi mới, sáng tạo, để lại dấu ấn tích cực về hoạt động của HĐND thành phố khóa XIV:

Đổi mới tổ chức theo hướng tăng cường lực lượng, tương xứng với vai trò, chức năng, nhiệm vụ quyết định và giám sát của HĐND thành phố, thiết thực đẩy mạnh hoạt động thường xuyên của HĐND thành phố trong và giữa các kỳ họp.

Đổi mới phương thức hoạt động theo hướng tăng cường sự chủ động, đưa HĐND thành phố hoạt động theo chương trình toàn khóa và các chương trình hàng năm nhằm có thêm thời gian chuẩn bị, nâng chất lượng các nội dung trình kỳ họp, kịp thời thể chế hóa tổ chức thực hiện nghị quyết của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước.

Phát huy đầy đủ, đồng bộ trách nhiệm của Thường trực, các Ban, các Tổ đại biểu, đại biểu HĐND thành phố, UBND, MTTQ Việt Nam thành phố, các cơ quan chính quyền, mặt trận, đoàn thể và đông đảo cử tri, chuyên gia trong, ngoài thành phố tích cực tham gia chuẩn bị và thực hiện tốt các kỳ họp HĐND thành phố.

Đổi mới điều hành của Chủ tọa kỳ họp bảo đảm hiệu quả, thu hút sự quan tâm theo dõi tham gia ngày càng đông đảo của cử tri thành phố, thiết thực nâng chất lượng kỳ họp.

Đổi mới nâng cao rõ rệt số lượng, chất lượng và hiệu lực hoạt động giám sát trong kỳ họp và giữa các kỳ họp; đổi mới cả về đối tượng, chủ thể, hình thức, phương thức giám sát; chú trọng thực hiện kết luận giám sát: Tăng cường thực hiện giám sát theo chuyên đề, mở rộng đối tượng, chủ thể giám sát; thực hiện giám sát văn bản quy phạm pháp luật do UBND thành phố ban hành; chú trọng tổ chức giám sát những vấn đề nổi cộm, bức xúc được cử tri và nhân dân thành phố quan tâm; đi đầu sử dụng video clip minh họa chất vấn tại kỳ họp; đồng thời, đi đầu tổ chức cho Tổ đại biểu HĐND thành phố giám sát giữa các kỳ họp để đại biểu giám sát theo quy định của luật.

Đổi mới đẩy mạnh, nâng chất lượng tuyên truyền về hoạt động của HĐND thành phố, nhất là tuyên truyền về các kỳ họp, góp phần tăng cường mối quan hệ giữa cử tri và HĐND thành phố, để cử tri thường xuyên tham gia ý kiến và giám sát hoạt động của HĐND thành phố.

Đổi mới, đưa vào nề nếp hoạt động tiếp nhận, giải quyết đơn thư của tổ chức,

cá nhân bảo đảm đúng quy định của pháp luật; triển khai hoạt động tiếp công dân của HĐND thành phố; đã thiết thực thúc đẩy việc giải quyết theo đúng quy định của pháp luật các khiếu nại, tố cáo; góp phần hạn chế tồn đọng đơn thư, khiếu kiện vượt cấp, giảm các vụ việc phức tạp; góp phần giữ vững an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội.

Tăng cường phối hợp hoạt động với các Ủy ban của Quốc hội, Đoàn ĐBQH Hải Phòng, Ủy ban MTTQ Việt Nam thành phố; sớm ban hành Quy chế phối hợp giữa HĐND, UBND, Ủy ban MTTQ Việt Nam thành phố; thực hiện có hiệu quả việc phối hợp giám sát với các Ủy ban Quốc hội, Đoàn ĐBQH, Ủy ban MTTQ Việt Nam thành phố.

Đổi mới nâng chất lượng tham mưu, phục vụ của Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND thành phố, đưa Văn phòng hoạt động theo quy chế, quy trình công tác và ứng dụng Văn phòng điện tử.

1.2. Hoạt động của UBND thành phố:

UBND thành phố đã thực hiện tốt vai trò là cơ quan chấp hành của HĐND thành phố và là cơ quan hành chính nhà nước ở địa phương.

Xây dựng Chương trình công tác hàng năm tổ chức thực hiện chỉ đạo của Chính phủ, Nghị quyết của HĐND thành phố với những nội dung, nhiệm vụ trọng tâm cần tập trung chỉ đạo và các công việc cụ thể; quyết liệt chỉ đạo điều hành thực hiện nhằm phấn đấu hoàn thành toàn diện các chỉ tiêu nhiệm vụ, giải pháp phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng an ninh hàng năm; hoàn thành tốt các nhiệm vụ quản lý nhà nước trên địa bàn theo phân cấp.

Tích cực chuẩn bị trình HĐND thành phố xem xét quyết định; nâng chất lượng báo cáo, đề án và dự thảo nghị quyết trình kỳ họp; đồng thời, trình Thường trực HĐND thành phố các nội dung đã được kỳ họp ủy quyền để giúp HĐND thành phố quyết định giữa các kỳ họp; góp phần nâng cao chất lượng các quyết định của HĐND thành phố.

Nghiêm túc tổ chức thực hiện các nghị quyết của HĐND thành phố: Kịp thời tổ chức hội nghị quán triệt, triển khai thực hiện nghị quyết của HĐND thành phố về nhiệm vụ, giải pháp phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh hàng năm, các chủ đề năm bằng những đề án, kế hoạch hành động cụ thể. Có kế hoạch, bố trí nguồn lực thực hiện các nghị quyết chuyên đề của HĐND thành phố; trong đó, có nghị quyết được tập trung cao đạt kết quả tích cực. Chỉ đạo nắm tình hình, kết quả thực hiện nghị quyết, có giải pháp giải quyết những khó khăn, vướng mắc phát sinh, bảo đảm các nghị quyết của HĐND thành phố được triển khai nghiêm túc, phát huy hiệu quả trong thực tế.

Thường xuyên phối hợp với Thường trực HĐND, các Ban của HĐND thành phố đôn đốc, kiểm tra, giám sát việc thực hiện nghị quyết của HĐND thành phố; ban hành nhiều văn bản chỉ đạo, giải quyết những vấn đề phát sinh.

UBND thành phố đã tăng cường quan tâm, góp phần đẩy mạnh, nâng hiệu

lực giám sát của HĐND thành phố: chỉ đạo các cơ quan chức năng tiếp thu giải quyết kiến nghị của cử tri; kết luận kiến nghị giám sát của HĐND; nâng chất lượng trả lời chất vấn và giải trình tại kỳ họp; chỉ đạo sơ kết thực hiện các nghị quyết chuyên đề của HĐND thành phố trình kỳ họp HĐND thành phố; định kỳ 6 tháng, cả năm báo cáo hoạt động của UBND thành phố và UBND quận, huyện, phường nơi thí điểm không tổ chức HĐND.

Thực hiện tốt các nhiệm vụ của UBND thành phố, Chủ tịch UBND thành phố trong điều kiện thí điểm không tổ chức HĐND huyện, quận, phường theo Nghị quyết số 725/2009/UBTVQH12 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội; chỉ đạo UBND các quận, huyện thực hiện nhiệm vụ.

Phối hợp chặt chẽ với các cơ quan của Chính phủ, các bộ, ban ngành Trung ương, HĐND, Ủy ban MTTQ Việt Nam thành phố, các đoàn thể, các cơ quan tư pháp của thành phố, thiết thực nâng hiệu quả hoạt động của UBND thành phố.

1.3. Đối với hoạt động của Tòa án nhân dân thành phố

Tỷ lệ giải quyết, xét xử các loại án đều vượt chỉ tiêu thi đua của Tòa án nhân dân Tối cao. Chất lượng xét xử được nâng lên. Trong 5 năm, số bản án, quyết định bị hủy do lỗi chủ quan của thẩm phán chiếm tỷ lệ 0,47% (tỷ lệ cho phép là 1,16%). Hai năm 2014 và 2015, Tòa án hai cấp thành phố Hải Phòng có số lượng án bị hủy, cải sửa do lỗi chủ quan thấp nhất trong 14 tòa án tỉnh, thành phố Đồng bằng và Trung du Bắc bộ. Các vụ án hình sự đều được xét xử nghiêm minh, đúng quy định của pháp luật, không có án xử oan sai, áp dụng hình phạt không đúng; xét xử thành công nhiều vụ án trọng điểm, các vụ án lớn dư luận xã hội quan tâm, được cấp trên ủy quyền. Xét xử nghiêm minh các tội phạm tham nhũng. Đã tập trung giải quyết triệt để án quá hạn luật định, giải quyết dứt điểm nhiều vụ án tồn đọng, kéo dài; khắc phục cơ bản tình trạng án bị hủy nhiều lần; rút kinh nghiệm nghiêm túc về nghiệp vụ đối với các đơn vị, thẩm phán có sai sót.

Nâng chất lượng tranh tụng tại phiên tòa; công tác giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo được quan tâm chỉ đạo. Dành thời gian tiếp công dân, chỉ đạo giải quyết kịp thời nhiều vụ việc khiếu nại, tố cáo.

Công tác cán bộ được kiện toàn; cơ sở vật chất được tăng cường.

Công tác Hội thẩm nhân dân được quan tâm; thường xuyên tập huấn nghiệp vụ, trang bị tủ sách pháp luật, điều kiện, phương tiện làm việc, trang phục cho hội thẩm nhân dân.

1.4. Đối với hoạt động của Viện Kiểm sát nhân dân thành phố

Tích cực quán triệt, triển khai thực hiện nghiêm túc, hiệu quả các chủ trương của Đảng về cải cách tư pháp, các nghị quyết của Quốc hội về công tác đấu tranh phòng, chống vi phạm pháp luật và tội phạm; các Chỉ thị, nghị quyết của Thành ủy, HĐND thành phố; nỗ lực triển khai quyết liệt, đồng bộ các giải pháp; tạo chuyển biến tích cực trên tất cả các mặt, nhất là nhiệm vụ phòng, chống oan, sai, chống bỏ lọt tội phạm; đạt và vượt các nhiệm vụ, chỉ tiêu công tác được Quốc hội giao.

Trách nhiệm công tố trong điều tra được tăng cường và ngày càng rõ; chất lượng xét hỏi, tranh luận của kiểm sát viên tại phiên tòa tốt hơn; thời gian giải quyết vụ án được rút ngắn, chất lượng nâng cao; không xảy ra các trường hợp oan, sai và bỏ lọt tội phạm. Phối hợp giải quyết dứt điểm, nghiêm minh nhiều vụ án nghiêm trọng, phức tạp được dư luận nhân dân ủng hộ, góp phần củng cố lòng tin của nhân dân đối với Đảng, Nhà nước và các cơ quan tư pháp. Công tác kiểm sát hoạt động tư pháp được đẩy mạnh, chất lượng, hiệu quả được nâng lên, góp phần tăng cường pháp chế trong hoạt động tư pháp.

2. Những tồn tại, hạn chế, nguyên nhân

- Một số Nghị quyết của HĐND thành phố triển khai chậm, phần lớn do chưa cân đối, bố trí nguồn lực thực hiện, làm giảm hiệu quả quyết định của HĐND thành phố. Chưa quan tâm kịp thời sơ, tổng kết một số nghị quyết của HĐND thành phố để bổ khuyết đầy mạnh thực hiện.

- Một số nội dung giám sát chưa sâu. Tính chuyên nghiệp, chất lượng, hiệu quả trong hoạt động giám sát còn hạn chế. Việc đôn đốc, kiểm tra giải quyết các kiến nghị sau giám sát chưa nề nếp, hiệu quả chưa cao. Trách nhiệm tiếp thu giải quyết đến cùng các kết luận giám sát chưa được bảo đảm làm giảm hiệu lực giám sát.

- Cơ chế và các điều kiện hoạt động của HĐND, các Ban HĐND thành phố chưa đáp ứng yêu cầu công việc; thiếu các điều kiện cần thiết để bảo đảm HĐND hoạt động thực quyền. Đội ngũ cán bộ, chuyên viên giúp việc của Văn phòng còn thiếu chuyên nghiệp; điều kiện vật chất chưa đáp ứng được yêu cầu công việc.

- Tham mưu chuẩn bị một số nội dung trình kỳ họp HĐND thành phố chậm theo quy định, thậm chí có nội dung phải hoãn sang trình kỳ họp sau, có nội dung chất lượng chưa thật bảo đảm. Tổ chức thực hiện nghị quyết của HĐND thành phố còn hạn chế. Triển khai hướng dẫn thực hiện pháp luật còn chưa thật kịp thời; nhiều chế độ chính sách của Trung ương đề ra còn thực hiện chậm và ở mức thấp. Một số nghị quyết triển khai mới chủ yếu dừng lại ở việc xây dựng chương trình, ban hành văn bản chỉ đạo, thực hiện còn hạn chế, chưa có chiều sâu; chậm đề xuất các cơ chế, chính sách cần thiết, hiệu quả cho thực hiện nghị quyết HĐND thành phố, nhất là nghị quyết chuyên đề; một số công trình trọng điểm HĐND thành phố quyết định, có năm chưa được bố trí vốn thực hiện.

- Công tác cải cách hành chính còn bất cập. Năng lực trình độ, kỹ năng và phẩm chất của một bộ phận cán bộ, công chức quản lý hành chính nhà nước chưa đáp ứng được yêu cầu nhiệm vụ.

- Công tác của UBND các cấp ở một số địa phương về thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo chưa được quan tâm đúng mức; hiệu quả tiếp công dân chưa cao. Việc giải quyết các kiến nghị cụ thể của cử tri gửi về kỳ họp hiệu quả còn thấp. Việc giải quyết nhiều kiến nghị trong kết luận giám sát của HĐND thành phố chưa triệt để, đến cùng.

- Công tác xét xử của Tòa án 2 cấp vẫn còn xảy ra một số vụ án bị hủy nhiều lần, còn một số vụ án dân sự tồn đọng, kéo dài chưa được giải quyết dứt điểm. Còn bản án, quyết định tuyên không rõ ràng gây khó khăn cho thi hành án. Một số bản án, quyết định sửa đổi, bổ sung không đúng quy định của pháp luật. Chất lượng tranh tụng tại phiên tòa vẫn chưa đáp ứng được yêu cầu, nhất là các phiên tòa xét xử án dân sự, kinh doanh thương mại, lao động, hành chính. Chất lượng một số kiểm sát viên tham gia phiên tòa sơ thẩm còn yếu, đề xuất thiếu căn cứ; số lượng kháng nghị, kiến nghị hiệu quả còn chưa nhiều.

3. Một số bài học kinh nghiệm

- Hoạt động theo chương trình cả nhiệm kỳ và các chương trình hàng năm của HĐND thành phố tạo được sự chủ động, tăng thêm được thời gian chuẩn bị thiết thực để nâng chất lượng quyết định, giám sát của HĐND thành phố. Xây dựng chương trình hoạt động của HĐND, UBND thành phố cần dựa trên căn cứ là chương trình toàn khóa, hàng năm của Thành ủy, quy định của pháp luật, chỉ đạo của Quốc hội, Chính phủ; đề xuất của các sở, ban, ngành, địa phương; ý nguyện của cử tri, hướng tới đáp ứng nguyện vọng chính đáng của đông đảo cử tri.

- Bám sát các quy định của pháp luật để thực hiện đúng, đầy đủ chức năng, nhiệm vụ, thẩm quyền của HĐND; tích cực đổi mới, sáng tạo và quyết liệt trong thực hiện thiết thực bảo đảm để HĐND hoạt động thực quyền, tạo được sự tin nhiệm, tôn trọng của cử tri và các cơ quan, đơn vị các cấp. Chú trọng và bằng biện pháp cụ thể, hiệu quả để phát huy cao độ trách nhiệm đối với hoạt động của HĐND, trước hết là trách nhiệm của Thường trực HĐND, đại biểu HĐND, các Ban HĐND, UBND và các cơ quan thuộc UBND.

- Trong lãnh đạo, chỉ đạo, điều hành của Thường trực HĐND, UBND phải thực sự chú trọng dự báo, đánh giá đúng tình hình để xây dựng các Chương trình, kế hoạch, giải pháp phù hợp. Đề cao công tác theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực thi công vụ gắn với nâng cao vai trò và trách nhiệm của cá nhân, tập thể, nhất là người đứng đầu.

- Tập trung phối hợp thực hiện tốt công tác chuẩn bị các nội dung trình kỳ họp và thực hiện ủy quyền của kỳ họp là yếu tố có ý nghĩa quyết định để nâng cao chất lượng các quyết định của HĐND.

- Đẩy mạnh giám sát, nâng hiệu lực giám sát của HĐND phải là giải pháp quan trọng nâng chất lượng, hiệu lực toàn bộ hoạt động của HĐND, kể cả chất lượng quyết định. Duy trì giám sát thường xuyên, đồng bộ các hình thức, phát huy cao vai trò đại biểu, Tổ đại biểu giám sát trong và giữa các kỳ họp. Tăng cường đôn đốc thực hiện các kiến nghị sau giám sát. Thực hiện tái giám sát, tái chất vấn tại kỳ họp.

- Phát huy vai trò của công nghệ thông tin, của cơ quan thông tin đại chúng để

tăng cường gắn kết giữa HĐND với cử tri; để cử tri giám sát trách nhiệm của đại biểu HĐND và tham gia hiệu quả với HĐND. Các chương trình ban hành nghị quyết, giám sát của HĐND, các báo cáo thẩm tra, ý kiến thảo luận, đề xuất chất vấn, yêu cầu giải trình và kiến nghị giám sát đều phải xuất phát trước hết từ ý kiến cử tri, hướng tới phục vụ cử tri.

- Chú trọng, chăm lo làm tốt công tác nâng cao năng lực hoạt động của đại biểu HĐND, các Ban HĐND. Thường xuyên tập huấn, bồi dưỡng kiến thức, kỹ năng hoạt động; coi trọng công tác thi đua khen thưởng, tạo điều kiện để các Ban tham dự các hoạt động của Quốc hội và HĐND các địa phương nhằm tiếp thu kinh nghiệm hoạt động.

- Bám sát và thực hiện tốt Quy chế phối hợp giữa HĐND với UBND, Ủy ban MTTQ Việt Nam thành phố; gắn với phát huy đúng, đủ vai trò HĐND là cơ quan quyền lực nhà nước ở địa phương - cơ quan thay mặt nhân dân quyết định các vấn đề quan trọng của địa phương và giám sát thực hiện; vai trò của UBND thành phố - cơ quan chấp hành của HĐND thành phố, là cơ quan trình HĐND quyết định và tổ chức thực hiện các quyết định của HĐND, chịu sự giám sát của HĐND; Ủy ban MTTQ Việt Nam thành phố hiệp thương vận động các ngành, các giới đóng góp ý kiến với HĐND và đồng thuận thực hiện các quyết định của HĐND, phối hợp với HĐND giám sát.

Điều 2. Tổ chức thực hiện:

Giao Thường trực HĐND, UBND, Viện kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân thành phố có các giải pháp khắc phục những hạn chế, tồn tại trong nhiệm kỳ vừa qua; UBND thành phố tổ chức tuyên truyền, quán triệt kịp thời đến cử tri và nhân dân thành phố về kết quả hoạt động của HĐND, UBND, Tòa án nhân dân, Viện Kiểm sát nhân dân thành phố nhiệm kỳ 2011 - 2016.

Nghị quyết đã được HĐND thành phố khóa XIV, kỳ họp thứ 14 thông qua ngày 24 tháng 3 năm 2016./.

Nơi nhận:

- UBTVQH, CP;
- TTTU;
- TTHĐND, UBND, UBMTTQVNTP;
- Đoàn ĐBQHHP;
- Các Ban HĐND TP;
- Các Tổ, đại biểu HĐND TP;
- Các sở, ban, ngành, đoàn thể;
- Báo HP, Đài PT và THHP, Công báo TP;
- Huyện ủy, Quận ủy;
- HĐND BLV, UBND các quận, huyện;
- VP: TU, Đoàn ĐBQH và HĐND, UBNDTP,
- Lưu: VT, hồ sơ kỳ họp.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Nguyễn Đình Bích