

Số: 26/TB-BPC

Hải Phòng, ngày 28 tháng 12 năm 2016

THÔNG BÁO

Kết luận giám sát chuyên đề về thực hiện tổng biên chế công chức hành chính, tổng số người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp nhà nước thành phố năm 2016

Thực hiện Chương trình công tác năm 2016, Kế hoạch số 03/KH-BPC ngày 08/9/2016 của Ban Pháp chế HĐND thành phố về giám sát công tác quản lý, sử dụng biên chế công chức hành chính, tổng biên chế sự nghiệp nhà nước thành phố Hải Phòng năm 2016.

Từ ngày 05/10 đến ngày 19/11/2016, Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân thành phố tổ chức 7 cuộc giám sát chuyên đề việc quản lý, sử dụng biên chế công chức hành chính, tổng số người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp nhà nước thành phố năm 2016 tại các quận Ngô Quyền, Hải An, các huyện An Dương, Thủy Nguyên và các sở Giáo dục và Đào tạo, Y tế và Nội vụ.

Đồng chí Trưởng Ban Pháp chế HĐND thành phố chủ trì các cuộc làm việc. Cùng dự có đại diện lãnh đạo Ban Nội chính Thành ủy, các Ban của Hội đồng nhân dân thành phố, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố, Văn phòng HĐND thành phố và các sở, ban, ngành liên quan.

Trong quá trình giám sát, Ban đã nghe các địa phương, đơn vị báo cáo, giải trình việc phân bổ, quản lý, sử dụng biên chế công chức hành chính, sự nghiệp nhà nước năm 2016; những khó khăn, vướng mắc đồng thời kiến nghị, đề xuất một số vấn đề liên quan công tác quản lý, sử dụng biên chế của địa phương, đơn vị. Kết thúc đợt giám sát, Ban Pháp chế HĐND thành phố kết luận như sau:

I- Tình hình quản lý, sử dụng biên chế công chức hành chính, tổng số người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp nhà nước thành phố năm 2016

1. Công tác chỉ đạo, quản lý, tổ chức thực hiện Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố về quản lý, sử dụng biên chế

Căn cứ Nghị quyết số 22/NQ-HĐND ngày 18/12/2015 của HĐND thành phố về biên chế công chức hành chính, tổng số người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập nhà nước thành phố năm 2016, Ủy ban nhân dân thành phố đã ban hành Quyết định số 537/QĐ-UBND ngày 01/4/2016 về việc phân bổ chỉ tiêu biên chế công chức hành chính, số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp nhà nước của thành phố năm 2016 theo đúng biên chế HĐND thành phố đã thông qua, đồng thời chỉ đạo các cơ quan chức năng, UBND các quận, huyện thực hiện quản lý, sử dụng biên chế trên cơ sở Đề án vị trí việc làm, quy chế hoạt động và chức năng, nhiệm vụ của từng cơ quan, đơn vị; chỉ đạo tăng cường kiểm tra và yêu

cầu các cơ quan, địa phương, đơn vị nghiêm túc thực hiện các quy định về việc sử dụng lao động hợp đồng; ban hành Công văn số 1566/UBND-NC ngày 06/9/2016 về việc giải quyết hợp đồng lao động ngoài chỉ tiêu biên chế.

Thủ trưởng các cơ quan, địa phương, đơn vị đã tập trung chỉ đạo công tác quản lý, sử dụng biên chế công chức hành chính, sự nghiệp cơ bản theo đúng quy định; bước đầu triển khai các biện pháp nhằm nâng cao chất lượng và quản lý tốt đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức. Việc giao biên chế được thực hiện căn cứ theo chức năng, nhiệm vụ của các địa phương, đơn vị trên cơ sở tiết kiệm tối đa biên chế, nhưng bảo đảm hoàn thành tốt nhiệm vụ. Việc sử dụng biên chế công chức, viên chức đã được quản lý khá chặt chẽ. Tình trạng ký hợp đồng lao động ngoài chỉ tiêu biên chế không còn diễn ra tràn lan; số lượng biên chế dôi dư từng bước được giải quyết; công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức được quan tâm; chất lượng cán bộ, công chức, viên chức ở các sở, ngành, quận, huyện từng bước được nâng lên.

2. Kết quả thực hiện kế hoạch biên chế hành chính, sự nghiệp năm 2016

Năm 2016, HĐND thành phố đã thông qua tổng biên chế công chức hành chính là **3.133** biên chế, **68** biên chế ghi nhận, lập quỹ dự phòng **44** biên chế; dự phòng **90** biên chế để thực hiện nhiệm vụ mới theo Luật Tổ chức chính quyền địa phương.

Căn cứ tổng biên chế công chức đã được HĐND thành phố thông qua, UBND thành phố quyết định phân bổ chỉ tiêu biên chế công chức hành chính cho các địa phương, cơ quan, đơn vị hành chính theo đúng số biên chế HĐND thành phố thông qua; sử dụng **55** biên chế dự phòng (trong đó: **06** biên chế cho việc thành lập Sở Du lịch, **49** biên chế cho HĐND thành phố và HĐND các quận, huyện để thực hiện Luật Tổ chức chính quyền địa phương).

UBND thành phố đã điều chuyển **28** công chức chuyên môn từ các sở, ngành, quận, huyện về Văn phòng UBND thành phố; **20** biên chế công chức từ các sở, ngành sang Trung tâm xúc tiến đầu tư, Thương mại, Du lịch; **01** biên chế công chức từ Văn phòng UBND thành phố sang Thanh tra thành phố; **12** biên chế từ UBND quận, huyện sang HĐND quận, huyện; **08** biên chế từ Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND thành phố về Văn phòng Đoàn đại biểu quốc hội.

Như vậy, năm 2016 UBND thành phố phân bổ là **3.160** biên chế công chức, hành chính và **68** biên chế ghi nhận; biên chế dự phòng sử dụng đúng yêu cầu, tiết kiệm; việc điều chuyển biên chế không làm phát sinh tăng biên chế của thành phố.

Năm 2016, HĐND thành phố quyết định: Tổng số người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập là **36.494** người, lập quỹ dự phòng **10** người, ngân sách thành phố tiếp tục hỗ trợ **1.288** nhân viên nấu ăn của bậc học mầm non đến khi có hướng dẫn về cơ chế tài chính để các trường thực hiện hợp đồng theo quy định. UBND thành phố đã phân bổ cho các địa phương, đơn vị **36.401** người, thấp hơn **93** người so với biên chế HĐND thành phố thông qua. Về cơ bản, việc UBND thành phố phân bổ biên chế cho các đơn vị sự nghiệp đã đáp ứng được yêu cầu thực hiện nhiệm vụ của các cơ quan, đơn vị, địa phương.

Tính đến thời điểm giám sát, thành phố còn 425 hợp đồng lao động trong cơ quan hành chính nhà nước (trong đó có 194 hợp đồng lao động trong chỉ tiêu đang thực hiện quy trình tuyển dụng), giảm 236 hợp đồng lao động so với năm 2013; 1.571 hợp đồng lao động ngoài chỉ tiêu biên chế trong các đơn vị sự nghiệp công lập (tập trung ở sự nghiệp giáo dục và đào tạo: 1.025 người, sự nghiệp y tế: 149 người). Như vậy, việc sử dụng hợp đồng lao động làm chuyên môn, nghiệp vụ đã và đang dần được chấn chỉnh theo chỉ đạo của thành phố.

Đoàn Giám sát nhận thấy: UBND thành phố đã phân bổ kịp thời chỉ tiêu biên chế cho các cơ quan, đơn vị. Việc quản lý, sử dụng biên chế đã có sự phân định giữa chỉ tiêu biên chế công chức và viên chức, từ đó thực hiện đúng quy định các chế độ chính sách đối với công chức, viên chức. Đoàn Giám sát ghi nhận những kết quả tích cực của các cơ quan, đơn vị trong việc quản lý, sử dụng biên chế công chức hành chính, số người làm việc sự nghiệp nhà nước năm 2016; kết quả đó đã góp phần nâng cao hiệu quả quản lý, sử dụng nguồn nhân lực của thành phố năm 2016.

3. Những tồn tại, hạn chế:

Bên cạnh những kết quả đã đạt được, công tác quản lý, sử dụng biên chế công chức hành chính, số người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp nhà nước thành phố năm 2016 còn một số hạn chế nhất định:

Hiện nay, Bộ Nội vụ đã phê duyệt danh mục vị trí việc làm theo Đề án vị trí việc làm của thành phố, nhưng chưa thẩm định và phê duyệt số lượng biên chế theo vị trí việc làm, do đó chưa có cơ sở xác định chính xác nhu cầu kế hoạch biên chế và sử dụng biên chế theo Đề án vị trí việc làm. Một số sở, ngành chưa được bố trí đủ biên chế theo nhu cầu công tác. Việc thực hiện tinh giản biên chế còn chậm, chưa đảm bảo tỷ lệ tối thiểu theo quy định. Số lượng hợp đồng ngoài chỉ tiêu biên chế ở một số địa phương, đơn vị còn nhiều. Công tác tổ chức thi tuyển công chức hằng năm của thành phố còn chậm. Thủ tục điều động, luân chuyển viên chức của các địa phương, đơn vị trong thành phố còn nhiều bất cập.

Một số trung tâm, bệnh viện thuộc ngành y tế thành phố chưa được giao đủ định mức biên chế tối thiểu theo quy định tại Thông tư liên tịch 08/2008/TTLT - BYT - BNV gây khó khăn cho hoạt động của các đơn vị này. Việc giao chỉ tiêu biên chế giáo viên vào cuối học kỳ 1 cũng là một bất cập đối với việc thực hiện nhiệm vụ của ngành Giáo dục và Đào tạo. Việc giao không đủ định mức 1,5 giáo viên/lớp đối với lớp học 2 buổi/ngày của bậc Tiểu học là chưa đúng theo quy định tại Thông tư liên tịch số 35/2006/TTLT - BGDĐT - BNV. Việc giải quyết tồn đọng dôi dư biên chế trong ngành giáo dục, việc điều động giáo viên trung học phổ thông từ trường thừa sang trường thiếu chậm thực hiện, hiệu quả không cao. Chế độ, chính sách đối với đội ngũ nhân viên nấu ăn bậc học mầm non chưa nhận được sự đồng thuận cao gây khó khăn cho các trường khi thực hiện nhiệm vụ.

Một số văn bản quy phạm pháp luật ban hành đã lâu, bộc lộ nhiều bất cập, song chậm ban hành văn bản mới thay thế. Một số cơ chế, chính sách mới ban hành nhưng thiếu các văn bản hướng dẫn, khó khăn cho việc thực hiện.

Tuy nhiên, Đề án của UBND thành phố về tổng biên chế công chức hành

chính, tổng số người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập nhà nước thành phố Hải Phòng năm 2017 trình tại kỳ họp thứ 3 Hội đồng nhân dân thành phố vừa qua đã được đổi mới theo hướng phù hợp với các quy định của pháp luật, hướng dẫn của các Bộ, ngành Trung ương về định mức biên chế trong các đơn vị sự nghiệp y tế, giáo dục và đào tạo; một số sở, ngành đã được bổ sung biên chế đáp ứng tốt hơn nhu cầu công tác.

II. Đề nghị của Ban Pháp chế HĐND thành phố:

1. Đối với HĐND thành phố:

Tăng cường giám sát các sở, ngành, UBND các quận, huyện trong việc phân bổ nguồn nhân lực; quản lý, sử dụng biên chế công chức hành chính, biên chế sự nghiệp nhà nước, đảm bảo tính hiệu quả, tránh lãng phí.

2. Đối với UBND thành phố:

- Tiếp tục chỉ đạo việc rà soát, đánh giá số lượng, chất lượng đội ngũ cán bộ công chức, viên chức để xây dựng Đề án vị trí việc làm theo danh mục vị trí việc làm đã được Bộ Nội vụ phê duyệt. Đồng thời quan tâm chỉ đạo tổ chức thi tuyển công chức hằng năm của thành phố kịp thời đáp ứng yêu cầu kiện toàn biên chế tổ chức của các đơn vị, địa phương.

- Xây dựng kế hoạch thực hiện tinh giản biên chế giai đoạn 2015 - 2021 theo Nghị định 108 của Chính phủ với lộ trình phù hợp; không cào bằng tỷ lệ tinh giản biên chế của các cơ quan, đơn vị, địa phương, không máy móc áp đặt tỷ lệ tinh giản biên chế hàng năm như nhau để tránh ảnh hưởng đến việc thực hiện nhiệm vụ, công tác chuyên môn và chính sách với người lao động.

- Kiến nghị Bộ Nội vụ giao chỉ tiêu biên chế sự nghiệp giáo dục chậm nhất vào ngày 01/7 hàng năm để HĐND thành phố có căn cứ thông qua, UBND thành phố phân bổ chỉ tiêu biên chế cho các địa phương, đảm bảo chất lượng giảng dạy.

- Chỉ đạo các sở, ngành, UBND các quận, huyện giải quyết có hiệu quả những tồn tại về đội dư biên chế hành chính, sự nghiệp và giải quyết lao động hợp đồng ngoài chỉ tiêu biên chế theo đúng lộ trình đã quy định.

- Chỉ đạo UBND các quận, huyện kiểm tra, chấn chỉnh các trường tiểu học không thu tiền thỏa thuận học buổi 2 của học sinh khi đã được giao đủ định mức 1,5 giáo viên/lớp đối với lớp học 2 buổi/ngày.

- Chỉ đạo Sở Nội vụ nghiên cứu, đề xuất sửa đổi, bổ sung các quy định về công tác quản lý biên chế sự nghiệp công lập theo hướng phân cấp, tăng cường tính chủ động của thủ trưởng các sở, ngành, chủ tịch UBND các quận, huyện như: UBND các quận, huyện được chủ động quyết định tiếp nhận viên chức từ các địa phương trong thành phố về công tác tại địa phương mình; các sở được giao tổng số biên chế sự nghiệp của ngành để chủ động phân bổ nhân lực cho các đơn vị thuộc thẩm quyền quản lý.

- Chỉ đạo thực hiện đúng quy định tại Thông tư số 13/2010/TT-BNV ngày 30/12/2010 của Bộ Nội vụ.

- Chỉ đạo Sở Giáo dục và Đào tạo kiên quyết thực hiện tinh giản biên chế

đối với số giáo viên không sắp xếp được thuộc bậc Trung học phổ thông, đảm bảo đến hết năm học 2018 - 2019 giải quyết xong số giáo viên dôi, dư.

- Đẩy mạnh chỉ đạo việc thực hiện Chỉ thị số 26/CT- TTg ngày 3/9/2016 của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường kỷ luật, kỷ cương trong các cơ quan hành chính nhà nước các cấp.

Trên đây là Kết luận giám sát của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân thành phố về tình hình quản lý, sử dụng biên chế công chức hành chính, tổng số người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập nhà nước thành phố năm 2016. Đề nghị các cấp, các cơ quan có thẩm quyền chỉ đạo, thực hiện./.

Nơi nhận:

- TTHĐND TP (để b/c);
- UBND TP;
- Lãnh đạo và ủy viên BPC;
- Các sở NV, Y tế, GD-ĐT, Tài chính;
- Thường trực các quận, huyện ủy; HĐND; UBND các quận, huyện;
- CVP, các PCVP;
- Phòng CTHĐND;
- Lưu: VT, Th.

TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN



Đặng Bá Cường

