ỦY BAN NHÂN DÂN THÀNH PHỐ HẢI PHÒNG	CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập - Tự do - Hạnh phúc
	Hải Phòng, ngày tháng năm 2026

BÁO CÁO TÓM TẮT

Quy định một số nội dung, mức chi phục vụ hoạt động của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp trên địa bàn thành phố Hải Phòng

(Đăng Báo Hải Phòng và phục vụ tiếp xúc cử tri trước kỳ họp thường lệ cuối năm 2026 Hội đồng nhân dân thành phố khóa XVII)

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 quy định thẩm quyền của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh trong việc quyết định các vấn đề thuộc nhiệm vụ, quyền hạn của địa phương và các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách địa phương theo quy định của pháp luật.

Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15 quy định thẩm quyền của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh trong việc quyết định các chế độ chi ngân sách để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, an sinh xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với tình hình thực tế và khả năng cân đối ngân sách địa phương; Nghị định số 73/2026/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước.

Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15, được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15, quy định về việc tiếp tục áp dụng văn bản quy phạm pháp luật của đơn vị hành chính được sắp xếp và trách nhiệm rà soát, ban hành văn bản thay thế phù hợp với đơn vị hành chính mới.

Luật Mặt trận Tổ quốc Việt Nam số 75/2015/QH13, được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 97/2025/QH15; Điều lệ Mặt trận Tổ quốc Việt Nam khóa XI và Thông tri số 03/TT-MTTW-BTT ngày 10/9/2026 của Ban Thường trực Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam là cơ sở xác định tổ chức, hoạt động của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp, trong đó có tổ chức tư vấn ở cấp xã.

Quyết định số 04/2024/QĐ-TTg ngày 22/3/2024 của Thủ tướng Chính phủ quy định chế độ chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp thực hiện.

Thông tư số 337/2016/TT-BTC ngày 28/12/2016 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định về lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí bảo đảm hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội.

Thông tư số 35/2018/TT-BTC ngày 30/3/2018 của Bộ trưởng Bộ Tài chính

quy định về lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí bảo đảm hoạt động của Hội đồng tư vấn thuộc Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp tỉnh và Ban tư vấn thuộc Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp huyện.

Trên cơ sở các quy định nêu trên, ngày 14/10/2026 Hội đồng nhân dân thành phố có Quyết định số 70/QĐ-TTHĐND về việc Chấp thuận đăng ký xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố thay thế các Nghị quyết quy định một số nội dung, mức chi phục vụ hoạt động của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp do Hội đồng nhân dân thành phố ban hành.

2. Cơ sở thực tiễn

2.1. Trước khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, nội dung, mức chi phục vụ hoạt động của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội trên địa bàn thành phố được thực hiện theo các nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng (cũ) và tỉnh Hải Dương. Cụ thể:

- Trên địa bàn tỉnh Hải Dương: Nghị quyết số 23/2024/NQ-HĐND ngày 11/12/2024 về chế độ chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng; Nghị quyết số 25/2024/NQ-HĐND ngày 11/12/2024 về nội dung chi, mức chi bảo đảm hoạt động của Hội đồng tư vấn, Ban tư vấn; Nghị quyết số 26/2024/NQ-HĐND ngày 11/12/2024 về nội dung, mức chi bảo đảm hoạt động giám sát, phản biện xã hội.

- Trên địa bàn thành phố Hải Phòng (cũ): Nghị quyết số 37/2018/NQ-HĐND ngày 10/12/2018 về nội dung, mức chi bảo đảm hoạt động giám sát, phản biện xã hội; Nghị quyết số 08/2020/NQ-HĐND ngày 22/12/2020 về mức chi bảo đảm hoạt động của Hội đồng tư vấn thuộc Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố và Ban tư vấn thuộc Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp huyện.

2.2. Sau khi sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh theo Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12/6/2025 của Quốc hội, thành phố Hải Phòng mới được hình thành trên cơ sở sắp xếp toàn bộ diện tích tự nhiên, quy mô dân số của thành phố Hải Phòng và tỉnh Hải Dương. Để bảo đảm hoạt động liên tục, Hội đồng nhân dân thành phố đã ban hành Nghị quyết số 52/NQ-HĐND ngày 26/10/2025 về việc áp dụng văn bản quy phạm pháp luật do Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng (cũ) và tỉnh Hải Dương ban hành trên địa bàn thành phố Hải Phòng (mới), theo đó áp dụng chung trên địa bàn thành phố đối với 03 Nghị quyết: Nghị quyết số 23/2024/NQ-HĐND ngày 11/12/2024 về chế độ chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng; Nghị quyết số 25/2024/NQ-HĐND ngày 11/12/2024 về nội dung chi, mức chi bảo đảm hoạt động của Hội đồng tư vấn, Ban tư vấn; Nghị quyết số 26/2024/NQ-HĐND ngày 11/12/2024 về nội dung, mức chi bảo đảm hoạt động giám sát, phản biện xã hội.

2.3. Tuy nhiên, các quy định hiện hành được xây dựng trong điều kiện địa giới hành chính, quy mô dân số, đặc điểm kinh tế - xã hội và yêu cầu thực hiện

nhiệm vụ của từng địa phương trước khi sắp xếp. Việc tiếp tục áp dụng các mức chi khác nhau trên cùng địa bàn thành phố mới có thể phát sinh bất cập trong tổ chức thực hiện, lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí.

Bên cạnh đó, việc tổ chức chính quyền địa phương theo mô hình 02 cấp đặt ra yêu cầu rà soát, điều chỉnh quy định về tổ chức, hoạt động và kinh phí bảo đảm hoạt động của Hội đồng tư vấn cấp thành phố, Ban tư vấn cấp xã; đồng thời bảo đảm kinh phí thực hiện nhiệm vụ giám sát, phản biện xã hội của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội ở các cấp.

Vì vậy, việc ban hành Nghị quyết mới để thống nhất nội dung, mức chi trên địa bàn thành phố, phù hợp với mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp, quy định pháp luật hiện hành và khả năng cân đối ngân sách địa phương là cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích ban hành Nghị quyết

- Bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ về nội dung, mức chi phục vụ hoạt động của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

- Cụ thể hóa các quy định của Trung ương về chế độ chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng; kinh phí bảo đảm hoạt động của Hội đồng tư vấn, Ban tư vấn và hoạt động giám sát, phản biện xã hội.

- Khắc phục những bất cập trong quá trình áp dụng các quy định chuyển tiếp sau khi sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh; bảo đảm phù hợp với mô hình chính quyền địa phương 02 cấp.

- Tạo cơ sở pháp lý để các cơ quan, đơn vị lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí đúng quy định, công khai, minh bạch, tiết kiệm, hiệu quả và phù hợp khả năng cân đối ngân sách địa phương.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết

- Việc xây dựng Nghị quyết bảo đảm tuân thủ trình tự, thủ tục xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật; phù hợp với Luật Ngân sách nhà nước và các quy định pháp luật có liên quan.

- Nội dung, mức chi được xây dựng trên cơ sở quy định của cơ quan nhà nước có thẩm quyền, yêu cầu nhiệm vụ và tình hình thực tế của thành phố; bảo đảm đúng đối tượng, đúng nội dung, đúng thẩm quyền quyết định mức chi, không trùng lặp với các chế độ, chính sách đã được quy định.

- Việc xác định mức chi phải gắn với khả năng cân đối ngân sách của thành phố và ngân sách cấp xã; bảo đảm tính khả thi, tiết kiệm, hiệu quả, không làm phát sinh tổ chức bộ máy, biên chế ngoài số được cấp có thẩm quyền giao.

III. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết dự kiến bao gồm 07 Điều, cụ thể như sau:

Điều 1: Phạm vi điều chỉnh.

Điều 2: Đối tượng áp dụng.

Điều 3: Chế độ chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp thực hiện.

Điều 4: Nội dung chi, mức chi bảo đảm hoạt động của Hội đồng tư vấn thuộc Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố và Ban tư vấn thuộc Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp xã.

Điều 5: Nội dung chi, mức chi phục vụ hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp trên địa bàn thành phố.

Điều 6: Hiệu lực thi hành.

Điều 7: Tổ chức thực hiện.

2. Điểm mới của dự thảo Nghị quyết

Theo mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp, tổ chức Mặt trận Tổ quốc Việt Nam được kiện toàn tương ứng với đơn vị hành chính cấp tỉnh và cấp xã. Điều lệ Mặt trận Tổ quốc Việt Nam khóa XI và Thông tri số 03/TT-MTTW-BTT ngày 10/9/2026 của Ban Thường trực Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam đã xác định tổ chức tư vấn ở cấp xã là Ban tư vấn, với các lĩnh vực hoạt động phù hợp yêu cầu thực tiễn và nhiệm vụ của Mặt trận tại địa phương.

Ban tư vấn cấp xã có vai trò tập hợp những cá nhân có kiến thức chuyên môn, kinh nghiệm thực tiễn, tham gia tư vấn, đóng góp ý kiến giúp Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp xã thực hiện chức năng, nhiệm vụ; góp phần nâng cao chất lượng hoạt động giám sát, phản biện xã hội, tham gia xây dựng Đảng, chính quyền và tập hợp, phản ánh ý kiến, kiến nghị của Nhân dân.

Như vậy, trong khi tổ chức Ban tư vấn cấp xã đã được xác định theo Điều lệ và hướng dẫn của Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, quy định về nội dung, mức chi bảo đảm hoạt động của tổ chức này chưa được quy định trực tiếp tại Thông tư số 35/2018/TT-BTC. Đây là vấn đề phát sinh từ yêu cầu kiện toàn tổ chức và hoạt động của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam theo mô hình chính quyền địa phương 02 cấp, cần được nghiên cứu để có cơ chế bảo đảm kinh phí phù hợp.

3. Phạm vi điều chỉnh

Dự thảo Nghị quyết quy định một số nội dung, mức chi phục vụ hoạt động của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp trên địa bàn thành phố Hải Phòng, gồm:

- Chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp thực hiện.

- Nội dung chi, mức chi bảo đảm hoạt động của Hội đồng tư vấn thuộc Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố và Ban tư vấn thuộc Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp xã.

- Nội dung chi, mức chi phục vụ hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp trên địa bàn thành phố.

4. Đối tượng áp dụng

- Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

- Các cơ quan, tổ chức, đơn vị, cá nhân có liên quan đến việc quản lý, sử dụng, kiểm soát, thanh toán, quyết toán kinh phí hoặc tham gia, thụ hưởng các hoạt động quy định tại Nghị quyết.

5. Nội dung, mức chi

Các nội dung, mức chi được xây dựng trên cơ sở Quyết định số 04/2024/QĐ-TTg ngày 22 tháng 3 năm 2024 của Thủ tướng Chính phủ; Thông tư số 337/2016/TT-BTC ngày 28 tháng 12 năm 2016 và Thông tư số 35/2018/TT-BTC ngày 30 tháng 3 năm 2018 của Bộ trưởng Bộ Tài chính; các quy định pháp luật có liên quan và yêu cầu thực tế triển khai nhiệm vụ của thành phố. Mức chi được rà soát, lựa chọn, điều chỉnh trên cơ sở các mức chi đã thực hiện theo Nghị quyết số 23/2024/NQ-HĐND, Nghị quyết số 25/2024/NQ-HĐND và Nghị quyết số 26/2024/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương trước khi sắp xếp, bảo đảm phù hợp với mô hình chính quyền địa phương 02 cấp và khả năng cân đối ngân sách của thành phố.

Dự thảo quy định mức chi áp dụng thống nhất theo 02 cấp hành chính là cấp thành phố và cấp xã; không tiếp tục áp dụng cách phân chia mức chi theo 03 cấp tỉnh, huyện, xã trước đây.

5.1. Về chế độ chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng

Dự thảo quy định chi đón tiếp các đoàn đại biểu, cá nhân đến thăm và làm việc với Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp thực hiện theo chế độ tiếp khách trong nước do Hội đồng nhân dân thành phố quy định; đồng thời quy định mức chi tặng quà chúc mừng, thăm hỏi khi ốm đau hoặc gặp khó khăn về kinh tế và chi phúng viếng đối với các đối tượng thuộc phạm vi điều chỉnh của Quyết định số 04/2024/QĐ-TTg. Mức chi cụ thể như sau:

- Tặng quà chúc mừng: cấp thành phố 1.000.000 đồng/người/lần; cấp xã 500.000 đồng/người/lần; không quá 03 lần/người/năm.

- Thăm hỏi khi ốm đau hoặc gặp khó khăn về kinh tế: cấp thành phố tối đa 5.000.000 đồng/người/năm; cấp xã tối đa 1.000.000 đồng/người/năm. Trong đó, thăm hỏi khi ốm đau không quá 02 lần/người/năm; thăm hỏi khi gặp khó khăn về kinh tế không quá 01 lần/người/năm; tổng mức chi trong năm không vượt mức nêu trên.

- Phúng viếng khi cá nhân qua đời, bao gồm cả vòng hoa: cấp thành phố 3.000.000 đồng/người; cấp xã 1.000.000 đồng/người.

Trường hợp một đối tượng đồng thời thuộc diện được hưởng chế độ theo

Nghị quyết này và nghị quyết khác của Hội đồng nhân dân thành phố thì chỉ được hưởng một chế độ đối với cùng nội dung, cùng thời điểm; trường hợp các nghị quyết quy định mức chi khác nhau thì áp dụng mức chi cao nhất.

5.2. Về nội dung chi, mức chi bảo đảm hoạt động của Hội đồng tư vấn, Ban tư vấn

- Hỗ trợ hằng tháng đối với người không hưởng lương từ ngân sách nhà nước: Chủ nhiệm Hội đồng tư vấn thuộc Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố được hỗ trợ 1,0 lần mức lương cơ sở; Phó Chủ nhiệm được hỗ trợ 0,8 lần mức lương cơ sở. Đối với Ban tư vấn cấp xã: Trưởng ban được hỗ trợ 0,15 lần mức lương cơ sở; Phó Trưởng ban được hỗ trợ 0,1 lần mức lương cơ sở.

- Chi hội nghị, hội thảo, công tác phí: thực hiện theo quy định của Hội đồng nhân dân thành phố về chế độ công tác phí, chế độ chi hội nghị sử dụng ngân sách địa phương.

- Chi viết báo cáo, góp ý bằng văn bản: Cấp thành phố 500.000 đồng/văn bản hoặc báo cáo; cấp xã 500.000 đồng/văn bản hoặc báo cáo.

- Các khoản chi trực tiếp khác: thực hiện theo hóa đơn, chứng từ hợp pháp, trong phạm vi dự toán được giao và quy định pháp luật có liên quan.

5.3. Về nội dung chi, mức chi phục vụ hoạt động giám sát, phản biện xã hội

- Chi tổ chức hội nghị triển khai, sơ kết, tổng kết: Thực hiện theo nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố quy định chế độ chi hội nghị sử dụng ngân sách địa phương.

- Chi tổ chức hội nghị đối thoại, tọa đàm, hội thảo:

+ Chi chủ trì cuộc họp: cấp thành phố 180.000 đồng/người/cuộc họp; cấp xã 90.000 đồng/người/cuộc họp.

+ Chi thành viên tham dự: cấp thành phố 120.000 đồng/người/cuộc họp; cấp xã 60.000 đồng/người/cuộc họp.

+ Chi báo cáo tham luận theo đơn đặt hàng: cấp thành phố 600.000 đồng/báo cáo; cấp xã 300.000 đồng/báo cáo.

- Chi thuê chuyên gia tư vấn độc lập tham gia thẩm định: cấp thành phố 1.200.000 đồng/báo cáo kết quả thẩm định hoặc tư vấn. Việc thuê chuyên gia thực hiện đối với nội dung có yêu cầu chuyên môn, tính chất phức tạp; phải có hợp đồng và sản phẩm tư vấn được nghiệm thu, phê duyệt theo quy định; tối đa 05 chuyên gia đối với mỗi nội dung.

- Chi bồi dưỡng thành viên đoàn giám sát, phản biện xã hội, ngoài chế độ công tác phí: Thành viên chính thức: cấp thành phố 120.000 đồng/người/ngày; cấp xã 60.000 đồng/người/ngày; Thành viên khác: cấp thành phố 80.000 đồng/người/ngày; cấp xã 50.000 đồng/người/ngày.

- Chi xây dựng báo cáo kết quả giám sát, phản biện xã hội và văn bản kiến nghị: cấp thành phố 2.400.000 đồng/báo cáo hoặc văn bản; cấp xã 1.200.000 đồng/báo cáo hoặc văn bản. Mức chi tính cho sản phẩm cuối cùng, bao gồm cả

việc tiếp thu, chỉnh lý.

- Các khoản chi trực tiếp khác: căn cứ nhiệm vụ thực tế phát sinh, trong phạm vi dự toán được giao, Thủ trưởng cơ quan, đơn vị quyết định nội dung chi; việc thanh toán bảo đảm đúng chế độ, tiêu chuẩn, định mức, có hóa đơn, chứng từ hợp pháp, tiết kiệm và hiệu quả.

IV. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Kinh phí thực hiện

Kinh phí thực hiện Nghị quyết do ngân sách thành phố và ngân sách cấp xã bảo đảm theo phân cấp ngân sách, nhiệm vụ được giao, trong phạm vi dự toán được cấp có thẩm quyền giao và khả năng cân đối ngân sách của từng cấp.

Việc lập, phân bổ, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí thực hiện theo quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước và các quy định có liên quan; bảo đảm đúng mục đích, đúng đối tượng, tiết kiệm, hiệu quả, không trùng lặp với các chế độ chi đã được quy định.

2. Về nhân lực

Việc thực hiện Nghị quyết không làm phát sinh thêm tổ chức bộ máy, biên chế ngoài số được cấp có thẩm quyền giao; không phát sinh thủ tục hành chính, không có tác động liên quan đến cơ hội, điều kiện, năng lực thực hiện và thụ hưởng các quyền và lợi ích của mỗi giới.