



Hải Phòng, ngày tháng năm 2026

BÁO CÁO TÓM TẮT

Quy định mức thu lệ phí trước bạ lần đầu đối với ô tô chở người từ 9 chỗ ngồi trở xuống trên địa bàn thành phố Hải Phòng

(Đăng báo hp và phục vụ tiếp xúc cử tri trước kỳ họp
thường lệ giữa năm 2026 Hội đồng nhân dân thành phố)

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở pháp lý

- Khoản 1 Điều 21 Luật Phí và lệ phí ngày 25/11/2015 quy định thẩm quyền của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh: “*quyết định mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng các khoản phí, lệ phí thuộc thẩm quyền*”.

- Điểm b khoản 3 Điều 15 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 ngày 16/6/2025 quy định: Trong lĩnh vực quy hoạch, kế hoạch, tài chính, ngân sách, đầu tư và thực hiện liên kết vùng, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh có nhiệm vụ, quyền hạn: “*Quyết định cơ chế, chính sách, biện pháp liên quan đến tài chính, ngân sách, đầu tư của địa phương; về phí, lệ phí;...*”;

- Điểm e khoản 9 Điều 31 Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15 ngày 25/6/2025 quy định: Hội đồng nhân dân cấp tỉnh có nhiệm vụ, quyền hạn: “*Quyết định thu phí, lệ phí và các khoản đóng góp của nhân dân theo quy định của pháp luật;...*”;

- Điểm b, c khoản 1 Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 ngày 19/02/2025 (được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15 ngày 25/6/2025): Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định “*Chính sách, biện pháp nhằm bảo đảm thi hành Hiến pháp, luật, văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên*” (điểm b); “*Chính sách, biện pháp nhằm phát triển kinh tế - xã hội, ngân sách, quốc phòng, an ninh ở địa phương; biện pháp khác có tính chất đặc thù phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương; phân cấp và thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp*” (điểm c);

- Khoản 1 Điều 7 Nghị định số 362/2025/NĐ-CP ngày 31/12/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Phí và lệ phí quy định tổ chức thu phí, lệ phí có trách nhiệm xây dựng đề án thu phí, lệ phí gồm phương thức cung cấp dịch vụ, thu phí, lệ phí, dự kiến mức thu, căn cứ xây dựng mức thu,...

- Điểm a, khoản 5 Điều 8 Nghị định số 10/2022/NĐ-CP ngày 15/01/2022 của Chính phủ quy định về lệ phí trước bạ được sửa đổi, bổ sung tại khoản 4 Điều 1 Nghị định số 175/2025/NĐ-CP ngày 30/6/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 10/2022/NĐ-CP ngày 15/01/2022 của Chính phủ quy định thẩm quyền của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh: “5. Ô tô, rơ moóc, sơ mi rơ moóc, xe chở người bốn bánh có gắn động cơ, xe chở hàng bốn bánh có gắn động cơ, xe máy chuyên dùng, xe tương tự các loại xe này: Mức thu là 2%.

Riêng: a) Ô tô chở người từ 09 chỗ ngồi trở xuống (bao gồm cả xe pick-up chở người): nộp lệ phí trước bạ lần đầu với mức thu là 10%. Trường hợp cần áp dụng mức thu cao hơn cho phù hợp với điều kiện thực tế tại từng địa phương, Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương quyết định điều chỉnh tăng nhưng tối đa không quá 50% mức thu quy định chung tại điểm này.”

- Văn bản số 277/UBND-NC ngày 10/02/2026 của Ủy ban nhân dân thành phố về việc triển khai thực hiện Thông báo kết luận của Thủ tướng Chính phủ Phạm Minh Chính tại Hội nghị toàn quốc tổng kết công tác tư pháp năm 2025, trong đó yêu cầu các sở, ban, ngành thành phố chủ động phân bổ hợp lý thời gian trình văn bản, tránh dồn việc vào một thời điểm, ảnh hưởng đến chất lượng văn bản, hoàn thành việc tham mưu, xử lý các văn bản quy phạm pháp luật của thành phố chịu sự tác động của việc sắp xếp tổ chức bộ máy trước ngày 01/6/2026; hoàn thành việc tham mưu ban hành văn bản quy phạm pháp luật thay thế các văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng (trước hợp nhất) và tỉnh Hải Dương đã ban hành đang được áp dụng trên địa bàn thành phố mới trước ngày 01/3/2027. Trong đó, các Nghị quyết quy định về các loại phí, lệ phí thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân thành phố thuộc danh mục hoàn thành văn bản thay thế trước ngày 01/3/2027.

2. Cơ sở thực tiễn

- Sau khi thành phố Hải Phòng hoàn thành việc sáp nhập với tỉnh Hải Dương từ ngày 01/7/2025, mức thu lệ phí trước bạ khi đăng ký lần đầu đối với ô tô chở người từ 9 chỗ ngồi trở xuống tại địa bàn tỉnh Hải Dương (cũ) tiếp tục được áp dụng ở mức 10%, trong khi tại địa bàn thành phố Hải Phòng (cũ) mức thu hiện hành là 12% (được quy định tại Phụ lục số 05 kèm theo Nghị quyết số 12/2018/NQ-HĐN ngày 12/7/2018 của Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng (cũ) về việc quy định một số loại phí, lệ phí thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân thành phố trên địa bàn thành phố Hải Phòng).

- Theo Điều 3 Thông tư số 79/2024/TT-BCA ngày 15/11/2024 của Bộ Công an quy định về cấp, thu hồi chứng nhận đăng ký xe, biển số xe cơ giới, xe máy chuyên dùng và quy định tại Phụ lục 02 ban hành kèm theo Thông tư số 51/2025/TT-BCA ngày 30/6/2025 của Bộ Công an quy định ký hiệu biển số xe ô tô của thành phố Hải Phòng mới sau sáp nhập là 15, 16, 34 (hiện nay chủ yếu là

đầu số 15) thì: chủ xe chỉ cần đăng ký tạm trú tại khu vực địa bàn tỉnh Hải Dương (cũ) thì vẫn được đăng ký xe và được bám biển kiểm soát đầu số 15 của thành phố Hải Phòng.

Thực trạng đó có thể dẫn đến xu hướng người nộp thuế lựa chọn khu vực có mức thu lệ phí trước bạ thấp hơn để làm thủ tục nhằm giảm chi phí phải nộp, từ đó làm ảnh hưởng trực tiếp tới nguồn thu lệ phí trước bạ của một số xã, phường trên địa bàn thành phố.

Trên cơ sở đó, Thuế thành phố Hải Phòng đã đề nghị Ủy ban nhân dân thành phố chỉ đạo cơ quan chuyên môn nghiên cứu, xây dựng Nghị quyết về mức thu lệ phí trước bạ lần đầu đối với ô tô chở người từ 9 chỗ ngồi trở xuống áp dụng thống nhất trên toàn thành phố sau sáp nhập. Tại Văn bản số 1751/VP-TC ngày 13/02/2026, Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Trần Văn Quân đã có ý kiến: Giao Thuế thành phố Hải Phòng rà soát, đánh giá tác động và xây dựng Đề án về thu lệ phí trước bạ lần đầu đối với xe ô tô từ 9 chỗ ngồi trở xuống, gửi các cơ quan liên quan tham gia ý kiến và gửi Sở Tài chính thẩm định theo quy định; Sở Tài chính thẩm định Đề án và xây dựng dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố về lệ phí trước bạ lần đầu đối với xe ô tô chở người từ 9 chỗ ngồi trở xuống, tham mưu, báo cáo Ủy ban nhân dân thành phố trình Hội đồng nhân dân thành phố theo quy định.

Theo số liệu tại dự thảo Đề án thu lệ phí của Thuế thành phố, kết quả thu lệ phí trước bạ lần đầu đối với xe ô tô chở người từ 9 chỗ trở xuống các năm trở lại đây như sau:

Đơn vị: tỷ đồng

STT	Năm	Hải Dương (cũ)	Hải Phòng (cũ)	Tổng cộng
1	Năm 2020	426	726	1.151
2	Năm 2021	464	1.588	2.052
3	Năm 2022	544	1.037	1.580
4	Năm 2023	434	817	1.252
5	Năm 2024	518	912	1.430
6	Năm 2025	674	1.122	1.796
	Tổng	3.059	6.202	9.261

Do có sự chênh lệch về mức thu lệ phí trước bạ lần đầu với ô tô chở người từ 9 chỗ ngồi trở xuống trên địa bàn thành phố Hải Phòng hiện nay (theo địa bàn hành chính cũ) nên có xu hướng người nộp thuế lựa chọn khu vực có mức thu lệ phí trước bạ thấp hơn để làm thủ tục nhằm giảm chi phí phải nộp, từ đó làm ảnh hưởng trực tiếp tới nguồn thu lệ phí trước bạ trên địa bàn thành phố.

Theo khoản 2 điều 4 Nghị quyết số 245/2025/QH15 ngày 13/11/2025 của Quốc hội về dự toán ngân sách nhà nước năm 2026, phần đầu thu ngân sách nhà nước năm 2026 tăng ít nhất 10% so với ước thực hiện năm 2025. Trên cơ sở đó, để góp phần hoàn thành chỉ tiêu thu ngân sách nhà nước, tại dự thảo đề án, Thuế thành phố Hải Phòng đề xuất dự kiến mức thu lệ phí trước bạ lần đầu đối với xe ô tô chở người từ 9 chỗ ngồi trở xuống trên địa bàn thành phố Hải Phòng mức thu thống nhất là 12%. Đây cũng là mức thu tương tự một số tỉnh thành phố lân cận: Hà Nội, Quảng Ninh. Với mức đề xuất tăng như trên, ngân sách thành phố Hải Phòng có thể tăng thu thêm 120 tỷ - 150 tỷ /1 năm.

Từ những nội dung nêu trên, việc Ủy ban nhân dân thành phố trình Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Nghị quyết quy định về mức thu lệ phí trước bạ lần đầu đối với ô tô chở người từ 9 chỗ ngồi trở xuống trên địa bàn thành phố Hải Phòng là phù hợp và thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân thành phố.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

- Việc ban hành Nghị quyết nhằm thực hiện Thông báo kết luận của Thủ tướng Chính phủ Phạm Minh Chính tại Hội nghị toàn quốc tổng kết công tác tư pháp năm 2025 và chỉ đạo của Ủy ban nhân dân thành phố tại Văn bản số 277/UBND-NC ngày 10/02/2026, tham mưu ban hành văn bản quy phạm pháp luật thay thế các văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng (trước sáp nhập) và tỉnh Hải Dương (trước sáp nhập).

- Tạo cơ sở pháp lý, bảo đảm thực hiện thống nhất trên địa bàn thành phố sau sáp nhập.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết

- Việc xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố đảm bảo đúng quy định của Luật Phí và lệ phí và các văn bản hướng dẫn thi hành Luật; Tuân thủ đúng thẩm quyền, hình thức, trình tự, thủ tục xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật; bảo đảm minh bạch và phù hợp với tình hình thực tiễn tại địa phương.

- Tuân thủ đúng thẩm quyền, hình thức, trình tự, thủ tục xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật; bảo đảm minh bạch và phù hợp với tình hình thực tiễn tại địa phương.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Thực hiện chỉ đạo của Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Trần Văn Quân tại Văn bản số 1751/VP-TC ngày 13/02/2026 về mức thu lệ phí trước bạ với ô tô chở người từ 9 chỗ ngồi trở xuống, Sở Tài chính đã có Văn bản số 1757/STC-QLNS ngày 05/3/2026 gửi Sở Tư pháp xin ý kiến về dự thảo Tờ trình đăng ký xây dựng Nghị quyết.

Ngày 09/3/2026, Sở Tư pháp đã tham gia ý kiến tại Văn bản số 996/STP-XDVB, trong đó xác định việc Sở Tài chính đăng ký xây dựng Nghị quyết quy định mức thu lệ phí trước bạ lần đầu đối với ô tô chở người từ 9 chỗ người trở xuống trên địa bàn thành phố là có cơ sở pháp lý và thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân thành phố.

2. Sở Tài chính có Văn bản số 90/STC-QLNS ngày 11/3/2026 báo cáo Ủy ban nhân dân thành phố, trình Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố về việc đăng ký xây dựng Nghị quyết.

3. Ngày 19/3/2026, Ủy ban nhân dân thành phố đã có Tờ trình số 83/TTr-UBND trình Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố về việc đăng ký xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố quy định mức thu lệ phí trước bạ lần đầu đối với ô tô chở người từ 9 chỗ ngồi trở xuống trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

4. Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố đã có Quyết định số 12/QĐ-TTHĐND ngày 30/3/2026 chấp thuận đăng ký xây dựng Nghị quyết quy định mức thu lệ phí trước bạ lần đầu đối với ô tô chở người từ 9 chỗ ngồi trở xuống trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

5. Ngày 03/4/2026 sau khi xin ý kiến các cơ quan, đơn vị liên quan, Thủ tướng thành phố Hải Phòng đã xây dựng Đề án quy định mức thu lệ phí trước bạ lần đầu đối với ô tô chở người từ 9 chỗ ngồi trở xuống trên địa bàn thành phố Hải Phòng gửi Sở Tài chính tổng hợp.

6. Văn phòng Ủy ban nhân dân thành phố đã có Văn bản số 3894/VP-NC ngày 10/4/2026 về việc xây dựng Nghị quyết quy định mức thu lệ phí trước bạ lần đầu đối với ô tô chở người từ 9 chỗ ngồi trở xuống trên địa bàn thành phố Hải Phòng. Trong đó, giao Sở Tài chính chủ trì cùng các cơ quan liên quan rà soát xây dựng Nghị quyết nêu trên theo quy định; tham mưu báo cáo Ủy ban nhân dân thành phố.

7. Sở Tài chính đã xây dựng hồ sơ dự thảo Nghị quyết (dự thảo Tờ trình của Ủy ban nhân dân thành phố, dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố,...) gửi đăng tải trên Cổng thông tin điện tử thành phố và có Văn bản xin ý kiến phản biện của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố, xin ý kiến của Sở Tư pháp, Sở Nội vụ, Sở Khoa học và Công nghệ và các cơ quan liên quan.

Trên cơ sở ý kiến phản biện xã hội của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố, ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị, địa phương, ý kiến trên Cổng thông tin điện tử thành phố, Sở Tài chính tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến tham gia góp ý, lập bản tổng hợp và đăng trên Cổng thông tin điện tử của Sở Tài chính; hoàn thiện hồ sơ dự thảo Nghị quyết gửi Sở Tư pháp thẩm định theo quy định tại Văn bản số 3943/STC-QLNS ngày 06/5/2026.

8. Sau khi có ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo số 147/BC-STP

ngày 12/5/2025, Sở Tài chính hoàn thiện hồ sơ dự thảo Nghị quyết, báo cáo Ủy ban nhân dân thành phố theo quy định.

Như vậy, việc xây dựng dự thảo Nghị quyết quy định mức thu lệ phí trước bạ lần đầu đối với xe ô tô chở người từ 9 chỗ ngồi trở xuống trên địa bàn thành phố Hải Phòng đã thực hiện đầy đủ trình tự, thủ tục theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, đủ điều kiện để Ủy ban nhân dân thành phố trình Hội đồng nhân dân thành phố quyết định.

IV. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG

1. Phạm vi điều chỉnh: Quy định mức thu lệ phí trước bạ lần đầu đối với ô tô chở người từ 9 chỗ ngồi trở xuống.

Theo quy định tại Thông tư số 53/2024/TT-BGTVT ngày 15/11/2024 của Bộ Giao thông vận tải quy định về phân loại phương tiện giao thông đường bộ và dấu hiệu nhận biết xe cơ giới sử dụng năng lượng sạch, năng lượng xanh, thân thiện môi trường, quy định xe ô tô chở người đến 8 chỗ không kể chỗ của người lái xe bao gồm cả xe ô tô con Pickup. Do đó, hồ sơ dự thảo quy định với ô tô chở người từ 9 chỗ ngồi trở xuống đã bao gồm cả xe ô tô con Pick up. Tuy nhiên, để thống nhất với khoản 4 Điều 1 Nghị định số 175/2025/NĐ-CP ngày 30/6/2025 của Chính phủ, cơ quan soạn thảo đã bổ sung cụ thể quy định bao gồm cả xe pick-up chở người tại Điều 1 của dự thảo Nghị quyết.

2. Đối tượng áp dụng: Các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đến việc đăng ký nộp lệ phí trước bạ lần đầu đối với xe ô tô từ 9 chỗ ngồi trở xuống trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục

Nghị quyết gồm 03 Điều, cụ thể như sau:

Điều 1: quy định mức thu lệ phí trước bạ lần đầu đối với ô tô chở người từ 9 chỗ ngồi trở xuống (bao gồm cả xe pick-up chở người) trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

Điều 2: Hiệu lực thi hành.

Điều 3: Tổ chức thực hiện.

2. Nội dung chính của Nghị quyết

2.1. Về mức thu:

Nghị quyết này quy định Mức thu lệ phí trước bạ lần đầu đối với ô tô chở người từ 9 chỗ ngồi trở xuống (bao gồm cả xe pick-up chở người) trên địa bàn thành phố Hải Phòng là 12%.

2.2. Về hiệu lực thi hành:

a) Nghị quyết này có hiệu lực từ ngày/7/2026 (đảm bảo không sớm hơn

10 ngày kể từ ngày thông qua, phù hợp với quy định tại khoản 1 Điều 53 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật).

b) Nghị quyết này ban hành sẽ bãi bỏ khoản 5 Điều 1 và phụ lục số 05 ban hành kèm theo Nghị quyết số 12/2018/NQ-HĐND ngày 12/7/2018 của Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng (trước sáp nhập).

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, TÁC ĐỘNG, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM THỰC HIỆN NGHỊ QUYẾT SAU KHI ĐƯỢC THÔNG QUA

1. Về nhân lực

Nghị quyết sau khi được thông qua và ban hành, các cơ quan, tổ chức thuộc đối tượng điều chỉnh có trách nhiệm thực thi, không phát sinh thêm bộ máy, biên chế trong tổ chức thi hành Nghị quyết, không có tác động liên quan đến cơ hội, điều kiện, năng lực thực hiện và thụ hưởng các quyền và lợi ích của mỗi giới.

2. Đánh giá tác động

2.1. Về mặt xã hội, môi trường

Việc quy định mức thu lệ phí đảm bảo sự thống nhất giữa các tổ chức, cá nhân trong cùng thành phố. Người dân trên toàn thành phố được hưởng dịch vụ công, hạ tầng an sinh xã hội và hệ thống giáo dục, y tế chất lượng cao của thành phố như nhau nên việc thực hiện nghĩa vụ với ngân sách nhà nước tương xứng là điều cần thiết để duy trì sự cân bằng của an sinh.

Việc duy trì mức thu 12% còn góp phần giảm áp lực lên hạ tầng đô thị vốn đang ngày càng quá tải, phù hợp với mục tiêu phấn đấu của thành phố đến năm 2030¹ phương tiện giao thông cá nhân sử dụng điện, năng lượng xanh, thân thiện môi trường, góp phần giảm ô nhiễm môi trường tại các khu vực lõi đô thị, điều này mang lại lợi ích lâu dài cho sức khỏe cộng đồng và chất lượng môi trường sống.

2.2. Về kinh tế

Về phương diện kinh tế, việc đề xuất mức thu 12% lệ phí trước bạ lần đầu đối với ô tô chở người từ 9 chỗ ngồi trở xuống trên địa bàn thành phố Hải Phòng sẽ bổ sung vào thu ngân sách nhà nước từ 120 tỷ - 150 tỷ đồng mỗi năm, giúp phát triển kinh tế, hướng tới mục tiêu phát triển bền vững theo Nghị quyết 45-NQ/TW.

Hơn nữa, mức lệ phí trước bạ 12% còn đóng vai trò là công cụ điều tiết thị trường, khuyến khích sự phát triển của các dịch vụ vận tải công cộng và các giải pháp di chuyển thông minh. Chính sách này có thể làm thay đổi cơ cấu hàng hóa

¹ Chương trình hành động số 10-CTr/ĐU ngày 11/4/2026 của Ban Thường vụ Đảng ủy Ủy ban nhân dân thành phố thực hiện Nghị quyết số 08-NQ/TU ngày 29/01/2026 của Ban Chấp hành Đảng bộ Thành phố khóa I về chuyển đổi xanh thành phố Hải Phòng giai đoạn 2026 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050.

bán ra của các đại lý xe ô tô chở người từ 9 chỗ ngồi trở xuống và tác động tích cực về dài hạn với sức khỏe người dân và môi trường của thành phố.

3. Về kinh phí

a) Dự kiến nguồn lực để thi hành Nghị quyết: Ủy ban nhân dân thành phố giao các cơ quan, đơn vị thực hiện Nghị quyết theo quy định.

b) Điều kiện bảo đảm cho việc thi hành Nghị quyết bao gồm các nội dung được xác định như sau:

- Sở Tài chính, Thuế thành phố Hải Phòng xây dựng nội dung thông tin, tuyên truyền phổ biến những yêu cầu, nội dung và các quy định của Nghị quyết kịp thời đến các cơ quan, tổ chức và người dân để hiểu biết, cập nhật quy định của pháp luật để thực hiện.

- Ủy ban nhân dân các cấp, các sở, ban, ngành trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ thực hiện phổ biến, giáo dục, truyền thông các nội dung của Nghị quyết và các quy định liên quan.