

Số: /BC-BPC

Hải Phòng, ngày tháng 9 năm 2026

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự; tiêu chí về số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự; mức chi hỗ trợ đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn thành phố Hải Phòng

(Trình kỳ họp thứ 5 Hội đồng nhân dân thành phố khóa XVII)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố

Thực hiện Kế hoạch số 15/KH-HĐND ngày 10/9/2026 của Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố về chuẩn bị kỳ họp thứ 5 (kỳ họp chuyên đề) Hội đồng nhân dân thành phố thành phố khóa XVII, nhiệm kỳ 2026 - 2031; Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân thành phố báo cáo kết quả thẩm tra dự thảo Nghị quyết kèm theo Tờ trình số 228/TTr-UBND ngày 18/9/2026 của Ủy ban nhân dân thành phố. Nội dung cụ thể như sau:

1. Về căn cứ pháp lý và thẩm quyền

- Căn cứ khoản 3 Điều 14 Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở số 30/2023/QH15 quy định: “3. Căn cứ tình hình, yêu cầu bảo đảm an ninh, trật tự, điều kiện kinh tế - xã hội, quy mô dân số, diện tích tự nhiên của địa phương, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự và tiêu chí về số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự trên địa bàn quản lý.”

- Căn cứ Khoản 1 Điều 23 Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở số 30/2023/QH15 quy định: “1. Người tham gia lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở được hưởng tiền hỗ trợ thường xuyên hằng tháng, được hỗ trợ tiền đóng bảo hiểm xã hội tự nguyện, bảo hiểm y tế theo mức do Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định.”

- Căn cứ điểm b, c khoản 2 Điều 23 quy định:

“b) Khi làm nhiệm vụ từ 22 giờ ngày hôm trước đến 06 giờ sáng ngày hôm sau, ngày nghỉ, ngày lễ, khi thực hiện công việc nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm hoặc đặc biệt nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm theo quy định của pháp luật về lao động được hưởng mức tiền bồi dưỡng do Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định;

c) Khi làm nhiệm vụ tại những nơi thuộc khu vực biên giới, hải đảo, miền núi, vùng có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn, vùng đồng bào dân tộc thiểu số hoặc tại đơn vị hành chính cấp xã trọng điểm về quốc phòng được hưởng mức tiền bồi dưỡng ngày công lao động tăng thêm do Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định;”

- Căn cứ điểm c khoản 3 Điều 15 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 quy định Hội đồng nhân dân cấp tỉnh có nhiệm vụ, quyền hạn: “c) quyết định các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách địa phương và các nội dung khác theo quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước...”;

- Căn cứ quy định tại điểm b khoản 1 Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15 thì Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành Nghị quyết để quy định: “b) Chính sách, biện pháp nhằm bảo đảm thi hành Hiến pháp, luật, văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên;”

Như vậy, việc Ủy ban nhân dân thành phố trình Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Nghị quyết là có cơ sở pháp lý và đúng thẩm quyền.

2. Về sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Sau sắp xếp, tổ chức lại thôn, tổ dân phố, toàn thành phố còn 1.723 thôn, tổ dân phố, giảm 1.363 đơn vị (44,2%); trong đó có 21 thôn, tổ dân phố chưa bảo đảm tiêu chuẩn về quy mô số hộ gia đình, 1.431 thôn, tổ dân phố có quy mô từ mức đạt tiêu chuẩn đến dưới 1.000 hộ và 271 thôn, tổ dân phố có từ 1.000 hộ trở lên. Việc sắp xếp làm thay đổi quy mô dân cư, địa bàn quản lý và yêu cầu thực hiện nhiệm vụ của lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở.

Theo Quyết định số 129/QĐ-UBND ngày 13/01/2026 của Ủy ban nhân dân thành phố, số lượng thành viên được quyết định là 10.476 người; thực tế có 9.581 người tham gia, đạt 91,5%. Sau sắp xếp, số lượng thành viên giữa các Tổ chưa đồng đều, trong đó 781 Tổ có dưới 05 thành viên, 51 Tổ có từ 11 đến 20 thành viên. Đồng thời, Bộ Công an đã có Công văn số 2543/BCA-V05 ngày 27/5/2026 định hướng việc kiện toàn Tổ bảo vệ an ninh, trật tự và nâng mức hỗ trợ thường xuyên đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở.

Như vậy, việc Ủy ban nhân dân thành phố trình Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Nghị quyết là có cơ sở thực tiễn và cần thiết.

3. Về chủ trương của Thành ủy

- Ngày 24/9/2026, Ban Thường vụ Thành ủy đã ban hành Thông báo số 601-TB/TU đồng ý về chủ trương trình Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Nghị quyết quy định tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự; tiêu chí về số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự; mức chi hỗ trợ đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

Như vậy, việc Ủy ban nhân dân thành phố trình Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Nghị quyết **là phù hợp với chủ trương của Thành ủy.**

4. Về sự phù hợp của dự thảo Nghị quyết

Nội dung dự thảo Nghị quyết phù hợp với chủ trương, đường lối của Đảng, quy định của pháp luật và tình hình, điều kiện kinh tế - xã hội của địa phương; bảo đảm thực hiện các quy định về tổ chức, hoạt động và chế độ, chính sách đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

4. Về nội dung, kỹ thuật trình bày dự thảo Nghị quyết

4.1. Về nội dung:

Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân thành phố nhất trí với các nội dung của dự thảo Nghị quyết, cụ thể:

- Tiêu chí thành lập Tổ và số lượng thành viên được xác định theo quy mô số hộ gia đình; mỗi thôn, tổ dân phố thành lập 01 Tổ, bố trí tương ứng 04, 06 hoặc 08 thành viên. Phương án cơ bản phù hợp với thực trạng tổ chức thôn, tổ dân phố và yêu cầu bố trí lực lượng sau sắp xếp.

- Mức hỗ trợ thường xuyên hằng tháng đối với Tổ trưởng, Tổ phó, Tổ viên được quy định tương ứng bằng 1,4; 1,2 và 1,0 lần mức lương cơ sở; đồng thời quy định riêng mức hỗ trợ đóng bảo hiểm xã hội tự nguyện, bảo hiểm y tế, góp phần bảo đảm chế độ, chính sách và duy trì lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở.

- Mức bồi dưỡng khi thực hiện nhiệm vụ trong các trường hợp quy định tại điểm b khoản 2 Điều 23 Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở được quy định cụ thể, phù hợp với thẩm quyền của Hội đồng nhân dân thành phố.

4.2. Về ngôn ngữ, kỹ thuật và trình tự, thủ tục xây dựng Nghị quyết:

Dự thảo Nghị quyết bảo đảm yêu cầu về ngôn ngữ, thể thức và kỹ thuật trình bày theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị định số 78/2025/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP).

Trình tự, thủ tục xây dựng, ban hành Nghị quyết được thực hiện theo quy định; dự thảo đã được lấy ý kiến các cơ quan, đơn vị có liên quan, thẩm định và hoàn thiện hồ sơ trình Hội đồng nhân dân thành phố.

5. Kết luận và kiến nghị của Ban Pháp chế

Trên cơ sở hồ sơ Ủy ban nhân dân thành phố trình, kết quả thẩm tra và nội dung báo cáo giải trình bổ sung của Công an thành phố, Ban Pháp chế thống nhất với nội dung Tờ trình số 228/TTr-UBND ngày 18/9/2026 của Ủy ban nhân dân thành phố.

- Đề nghị Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố, Ủy ban nhân dân thành phố chỉ đạo các cấp, các ngành quan tâm triển khai thực hiện Nghị quyết ngay sau khi được Hội đồng nhân dân thành phố thông qua.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự; tiêu chí về số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự; mức chi hỗ trợ đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn thành phố Hải Phòng, Ban Pháp chế kính trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như kính gửi;
- TT HĐND TP;
- UBND TP;
- Lãnh đạo và UV BPC;
- Đại biểu HĐND TP;
- Công an thành phố;
- Văn phòng: Đoàn ĐBQH và HĐND TP, UBND TP;
- Phòng CTHĐND;
- Lưu: VT, Th.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**

Phạm Quốc Ka