ỦY BAN NHÂN DÂN THÀNH PHỐ HẢI PHÒNG	CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập - Tự do - Hạnh phúc
Số:227 /TTr-UBND	*Hải Phòng, ngày* 18 *tháng* 9 *năm 2026*

TỜ TRÌNH
Về việc ban hành Nghị quyết quy định giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc thành phố Hải Phòng quản lý

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố

Ủy ban nhân dân thành phố kính trình Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Nghị quyết Quy định giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc thành phố Hải Phòng quản lý với các nội dung như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở chính trị

Bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe Nhân dân là chủ trương lớn, nhất quán của Đảng, được xác định là một trong những nhiệm vụ quan trọng hàng đầu trong chiến lược phát triển kinh tế - xã hội của đất nước.

Nghị quyết số 20-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về tăng cường công tác bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe Nhân dân trong tình hình mới xác định cần đổi mới mạnh mẽ cơ chế tài chính trong lĩnh vực y tế, từng bước thực hiện tính đúng, tính đủ chi phí dịch vụ y tế; đổi mới phương thức quản lý, cơ chế hoạt động và cơ chế tài chính đối với các cơ sở y tế công lập, bảo đảm hoạt động hiệu quả, nâng cao chất lượng dịch vụ y tế và khả năng tiếp cận dịch vụ của người dân.

Nghị quyết số 72-NQ/TW ngày 09/9/2025 của Bộ Chính trị về một số giải pháp đột phá, tăng cường bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe Nhân dân tiếp tục khẳng định quan điểm sức khỏe là vốn quý nhất của con người; bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe Nhân dân là mục tiêu, là động lực, là nhiệm vụ chính trị hàng đầu, giữ vị trí ưu tiên trong các chiến lược, chính sách phát triển. Nghị quyết đặt yêu cầu người dân được tiếp cận đầy đủ, công bằng, bình đẳng các dịch vụ y tế; nâng cao toàn diện chất lượng dịch vụ chăm sóc sức khỏe, phát triển y tế chuyên sâu; đồng thời có chính sách, cơ chế đột phá trong huy động và sử dụng hiệu quả các nguồn lực, đẩy mạnh cải cách tài chính y tế, bảo đảm hiệu quả, bền vững của hệ thống y tế.

Nghị quyết số 72-NQ/TW đồng thời xác định cần đổi mới cách thức quản lý cung ứng dịch vụ y tế theo chất lượng đầu ra, đáp ứng sự hài lòng của người bệnh

và nhân viên y tế; có cơ chế tài chính phù hợp để huy động mọi nguồn lực xã hội đầu tư cho lĩnh vực dịch vụ sự nghiệp y tế công; từng bước thực hiện chính sách giảm gánh nặng chi phí y tế cho người dân trong phạm vi quyền lợi bảo hiểm y tế. Đây là những định hướng quan trọng đặt ra yêu cầu tiếp tục hoàn thiện cơ chế tài chính và giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo hướng công khai, minh bạch, phù hợp với chi phí cung ứng dịch vụ và khả năng cân đối nguồn lực.

Nghị quyết số 282/NQ-CP ngày 15/9/2025 của Chính phủ ban hành Chương trình hành động thực hiện Nghị quyết số 72-NQ/TW xác định nhiệm vụ cụ thể để các bộ, ngành, địa phương xây dựng kế hoạch hành động, tổ chức triển khai, kiểm tra, giám sát và đánh giá việc thực hiện các chủ trương của Đảng về bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe Nhân dân.

2. Cơ sở pháp lý

Việc xây dựng và ban hành Nghị quyết quy định giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc thành phố Hải Phòng quản lý được thực hiện trên cơ sở các quy định của pháp luật và văn bản chỉ đạo có liên quan, cụ thể:

- Theo quy định tại Điều 110 Luật Khám bệnh, chữa bệnh năm 2023 và khoản 3 Điều 119 Nghị định số 96/2023/NĐ-CP ngày 30/12/2023 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Khám bệnh, chữa bệnh, giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh gồm 4 yếu tố chi phí *(chi phí trực tiếp; tiền lương; chi phí quản lý và chi phí khấu hao).* Tuy nhiên, hiện nay, giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh mới tính 2/4 yếu tố chi phí là chi phí trực tiếp và tiền lương *(áp dụng theo mức lương cơ sở 2,34 triệu đồng chưa tính Quỹ thưởng bằng 10% Quỹ lương theo Nghị định 73/2024/NĐ- CP),* chưa tính chi phí quản lý và chi phí khấu hao vào giá; đồng thời tại khoản 6 Điều 10 quy định thẩm quyền của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh trong việc quy định giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh thuộc phạm vi được phân quyền đối với các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước trên địa bàn.

- Theo quy định tại điểm d khoản 4 Điều 3 Luật Giá số 16/2023/QH15 ngày 19/6/2023: *"Giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh được thực hiện theo quy định của pháp luật về khám bệnh, chữa bệnh"*.

- Theo quy định tại khoản 9 Điều 119 Nghị định số 96/2023/NĐ-CP ngày 30/12/2023 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Khám bệnh, chữa bệnh: *"Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo quy định tại khoản 6 Điều 110 của Luật Khám bệnh, chữa bệnh và các dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh trong các trường hợp sau:*

a) Dịch vụ do cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của nhà nước trên địa bàn quản lý nhưng Bộ Y tế chưa quy định giá;

b) Dịch vụ mà cơ sở khám bệnh, chữa bệnh thuộc Bộ Y tế và các bộ, ngành không thực hiện nhưng các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh thuộc địa phương thực hiện".

- Thông tư số 21/2024/TT-BYT ngày 17/10/2024 của Bộ trưởng Bộ Y tế quy định phương pháp định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh, gồm phương pháp chi phí và phương pháp so sánh; đồng thời quy định nguyên tắc xác định giá, bảo đảm không tính trùng lặp các yếu tố chi phí cấu thành giá.

- Thông tư số 23/2024/TT-BYT ngày 18/10/2024 của Bộ trưởng Bộ Y tế ban hành danh mục kỹ thuật trong khám bệnh, chữa bệnh, làm cơ sở để các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh xác định, xây dựng phương án giá đối với các dịch vụ kỹ thuật được thực hiện.

- Nghị quyết số 335/NQ-CP ngày 17/10/2025 của Chính phủ về việc tính chi phí quản lý vào giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh. Chính phủ thống nhất thực hiện tính chi phí quản lý vào giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước và giao Bộ Y tế, Hội đồng nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương thực hiện theo chức năng, thẩm quyền quy định tại Điều 110 Luật Khám bệnh, chữa bệnh.

- Văn bản số 8022/BYT-KHTC ngày 18/11/2025 của Bộ Y tế về triển khai thực hiện Nghị quyết số 335/NQ-CP của Chính phủ về tính chi phí quản lý vào giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh.

- Văn bản số 5586/BYT-BH ngày 28/7/2026 của Bộ Y tế về việc đôn đốc phê duyệt giá dịch vụ kỹ thuật chẩn đoán hình ảnh sử dụng hệ thống lưu trữ và truyền tải hình ảnh (PACS)[1].

- Hiện tại Bộ Y tế đã ban hành quyết định giá cụ thể dịch vụ khám bệnh bệnh, chữa bệnh có tính bổ sung yếu tố chi phí quản lý và giá dịch vụ chẩn đoán hình ảnh sử dụng PACS cho các Bệnh viện theo thẩm quyền quản lý (Bệnh viện Bạch Mai; Viện Huyết học và Truyền máu Trung ương; Bệnh viện E; Bệnh viện Hữu nghị Việt Đức; Bệnh viện Trung ương Quân đội 108; Bệnh viện Bạch Mai; Bệnh viện K; Bệnh viện Đại học Y Hà Nội cơ sở Hoàng Mai; Bệnh viện Đại học Y Hà Nội; Bệnh viện Hữu nghị Việt Nam – Cu Ba Đồng Hới; …) làm cơ sở cho các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh áp dụng[2].

---

[1]Giải thích từ ngữ: PACS *(viết tắt của Picture Archiving and Communication System):* hệ thống lưu trữ và truyền tải hình ảnh y tế, giúp số hóa hoàn toàn các dữ liệu chẩn đoán hình ảnh như siêu âm, X-quang, chụp cắt lớp (CT) hay cộng hưởng từ (MRI).

[2]Quyết định số 313/QĐ-BYT ngày 29/01/2026 của Bộ Y tế quyết định Giá dịch vụ kỹ thuật chẩn đoán hình ảnh sử dụng hệ thống lưu trữ và truyền tải hình ảnh (PACS) áp dụng tại Bệnh viện Bạch Mai; Quyết định số 1460/QĐ-BYT ngày 20/5/2026 của Bộ Y tế quyết định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh áp dụng tại Viện Huyết học và Truyền máu Trung ương; Quyết định số 1474/QĐ-BYT ngày 21/5/2026 của Bộ Y tế quyết định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh áp dụng tại Bệnh viện E; Quyết định số 1475/QĐ-BYT ngày 21/5/2026 của Bộ Y tế quyết định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh áp dụng tại Bệnh viện Hữu nghị Việt Đức; Quyết định số 1516/QĐ-BYT ngày 26/5/2026 của Bộ Y tế quyết định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh áp dụng tại Bệnh viện Trung ương Quân đội 108; Quyết định số 1519/QĐ-BYT ngày 26/5/2026 của Bộ Y tế quyết định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh áp dụng tại Bệnh viện Bạch Mai; Quyết định số 1746/QĐ-BYT ngày 16/6/2026 của Bộ Y tế quyết định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh áp dụng tại Bệnh viện K; Quyết định số 2351/QĐ-BYT ngày 27/7/2026 của Bộ Y tế quyết định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh áp dụng tại Bệnh viện Đại học Y Hà Nội cơ sở Hoàng Mai; Quyết định số 2375/QĐ-BYT ngày 28/7/2026 của Bộ Y tế quyết định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh áp dụng tại Bệnh viện Đại học Y Hà Nội; Quyết định số 2518/QĐ-BYT ngày 06/8/2026 của Bộ Y tế quyết định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh áp dụng tại Bệnh viện Hữu nghị Việt Nam – Cu Ba Đồng Hới.

Như vậy, việc hoàn thiện cơ chế giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước không chỉ nhằm thực hiện yêu cầu của pháp luật về giá và giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh mà còn cụ thể hóa chủ trương của Đảng về đổi mới cơ chế tài chính y tế, bảo đảm nguồn lực cho các cơ sở y tế công lập, nâng cao chất lượng cung ứng dịch vụ, đồng thời góp phần bảo đảm quyền tiếp cận dịch vụ y tế có chất lượng của người dân.

3. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Hiện nay, các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc thành phố Hải Phòng đang thực hiện giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo Nghị quyết số 17/NQ-HĐND ngày 20/4/2026 của Hội đồng nhân dân thành phố quy định giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh thuộc danh mục do quỹ bảo hiểm y tế thanh toán; giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh do ngân sách nhà nước thanh toán; giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc danh mục do quỹ bảo hiểm y tế thanh toán mà không phải là dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo yêu cầu đối với các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc thành phố Hải Phòng. Mức giá hiện hành đã được xây dựng, xác định trên cơ sở các yếu tố chi phí theo quy định tại thời điểm ban hành, ***tuy nhiên chưa bao gồm đầy đủ chi phí quản lý và chi phí khấu hao tài sản.***

Trong quá trình hoạt động, các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh vẫn phải bảo đảm nhiều khoản chi phí phục vụ trực tiếp và gián tiếp cho việc cung cấp dịch vụ như: điện, nước, vệ sinh, xử lý chất thải, công nghệ thông tin, quản lý chất lượng, bảo đảm an toàn người bệnh, bảo dưỡng, sửa chữa và duy trì hoạt động của cơ sở vật chất, trang thiết bị. Việc các khoản chi phí này chưa được tính đầy đủ vào giá dịch vụ dẫn đến giá dịch vụ chưa phản ánh đầy đủ chi phí thực tế cần thiết để duy trì và cung cấp dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh.

Mặt khác, Nghị quyết số 335/NQ-CP ngày 17/10/2025 của Chính phủ đã thống nhất chủ trương tính chi phí quản lý vào giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước và giao Hội đồng nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương thực hiện theo thẩm quyền. Đây là cơ sở quan trọng để các địa phương rà soát, cập nhật lại giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh, bảo đảm phù hợp với yêu cầu thực tế và lộ trình tính đúng, tính đủ các yếu tố chi phí.

Bên cạnh đó, Bộ Y tế đã có văn bản hướng dẫn, đôn đốc việc triển khai tính chi phí quản lý vào giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh và giá dịch vụ kỹ thuật chẩn đoán hình ảnh sử dụng hệ thống lưu trữ và truyền tải hình ảnh (PACS). Đến nay, Bộ Y tế đã ban hành các quyết định quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh áp dụng tại một số bệnh viện trực thuộc Trung ương trên cơ sở cập nhật các yếu tố chi phí và các dịch vụ kỹ thuật mới. Điều này đặt ra yêu cầu các địa phương phải chủ động rà soát, xây dựng và quyết định giá dịch vụ thuộc thẩm quyền để bảo đảm tính đồng bộ trong thực hiện chính sách giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh.

Đối với thành phố Hải Phòng, trên cơ sở quy định của pháp luật và mức giá Bộ Y tế phê duyệt cho các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh trực thuộc Bộ Y tế, các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh công lập đã rà soát, xây dựng phương án giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh có bổ sung chi phí quản lý và giá dịch vụ kỹ thuật chẩn đoán hình ảnh sử dụng PACS; Sở Y tế đã tổ chức thẩm định phương án giá theo quy định.

Việc ban hành Nghị quyết mới là cần thiết để cập nhật giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo các quy định, chính sách mới của Trung ương; bảo đảm giá dịch vụ phản ánh đầy đủ hơn các chi phí cần thiết để cung cấp dịch vụ; tạo cơ sở để các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh chủ động cân đối nguồn thu, duy trì cơ sở vật chất, trang thiết bị, nâng cao chất lượng chuyên môn và chất lượng phục vụ người bệnh.

Việc điều chỉnh, bổ sung giá dịch vụ cũng góp phần bảo đảm hoạt động của các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh được thực hiện ổn định, minh bạch, đúng quy định; đồng thời tạo cơ sở để thực hiện lộ trình đổi mới cơ chế tài chính đối với đơn vị sự nghiệp công lập, từng bước giảm sự phụ thuộc vào ngân sách nhà nước và nâng cao tính tự chủ của các cơ sở y tế. Mức giá được xây dựng trên cơ sở định giá theo phương pháp chi phí và không vượt mức giá tương ứng do Bộ trưởng Bộ Y tế quy định. Thông tư số 21/2024/TT-BYT cũng quy định rõ việc xác định giá cụ thể phải tuân thủ phương pháp định giá và không tính trùng lặp các yếu tố chi phí.

Do đó, việc Ủy ban nhân dân thành phố trình Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Nghị quyết quy định giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc thành phố Hải Phòng quản lý, trong đó cập nhật, bổ sung chi phí quản lý và giá dịch vụ kỹ thuật chẩn đoán hình ảnh sử dụng PACS là cần thiết, có cơ sở pháp lý, phù hợp với chủ trương của Chính phủ, hướng dẫn của Bộ Y tế và yêu cầu thực tiễn trong hoạt động khám bệnh, chữa bệnh trên địa bàn thành phố.

II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA VIỆC BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Trước khi Chính phủ ban hành Nghị quyết số 335/NQ-CP ngày 17/10/2025 về việc tính chi phí quản lý vào giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh, Bộ Y tế đã thực hiện đánh giá tác động của phương án điều chỉnh giá, trong đó xem xét tác động đến chỉ số giá tiêu dùng (CPI), khả năng cân đối Quỹ bảo hiểm y tế và các đối tượng chịu tác động.

Theo phương án được Bộ Y tế trình Chính phủ tại Tờ trình số 1167/TTr-BYT ngày 22/8/2025, việc kết cấu chi phí quản lý vào giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh dự kiến làm giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh tăng khoảng 4% so với giá hiện tại. Trên cơ sở xem xét đề xuất của Bộ Y tế và ý kiến thẩm định của Bộ Tài chính, Chính phủ đã ban hành Nghị quyết số 335/NQ-CP, thống nhất thực hiện tính chi phí quản lý vào giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước.

Như vậy, việc bổ sung chi phí quản lý vào giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh trong dự thảo Nghị quyết của thành phố là nội dung đã được cơ quan Trung ương nghiên cứu, đánh giá tác động trước khi Chính phủ quyết định chủ trương thực hiện; đồng thời được triển khai theo hướng dẫn của Bộ Y tế.

1. Tác động về kinh tế - xã hội

Việc ban hành Nghị quyết quy định giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc thành phố Hải Phòng quản lý nhằm cập nhật, hoàn thiện mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo các quy định, hướng dẫn mới của Trung ương, trong đó có việc tính chi phí quản lý vào giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh và quy định giá đối với một số dịch vụ kỹ thuật chẩn đoán hình ảnh có sử dụng hệ thống lưu trữ và truyền tải hình ảnh (PACS).

Việc hoàn thiện giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh góp phần bảo đảm nguồn lực cho các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh công lập duy trì hoạt động, nâng cao chất lượng dịch vụ, đáp ứng yêu cầu chăm sóc và bảo vệ sức khỏe nhân dân trên địa bàn thành phố.

2. Tác động đối với người dân và người tham gia bảo hiểm y tế

Việc điều chỉnh, hoàn thiện giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh có thể làm thay đổi chi phí khám bệnh, chữa bệnh đối với một số dịch vụ. Tuy nhiên, việc xây dựng mức giá được thực hiện theo quy định của pháp luật, trên cơ sở chi phí thực tế và các quy định, hướng dẫn của Trung ương.

Đối với người tham gia bảo hiểm y tế, phần chi phí thuộc phạm vi và mức hưởng bảo hiểm y tế được thực hiện theo quy định của pháp luật về bảo hiểm y tế. Việc điều chỉnh giá được xem xét gắn với khả năng cân đối Quỹ bảo hiểm y tế, quyền lợi của người bệnh và yêu cầu bảo đảm nguồn lực hoạt động của các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh.

3. Tác động đối với chỉ số giá tiêu dùng và công tác điều hành giá trên địa bàn thành phố

Theo đánh giá của Thống kê thành phố Hải Phòng tại Công văn số 390/THT-DVG ngày 12/9/2026, nhóm Dịch vụ y tế có quyền số 4,35% trong tổng quyền số tính CPI của thành phố. Theo phương án điều chỉnh giá tại dự thảo Nghị quyết, nhóm Dịch vụ y tế dự kiến làm tăng khoảng 0,17 điểm phần trăm đối với CPI chung của thành phố tại thời điểm áp dụng.

Thống kê thành phố đánh giá mức tác động này không lớn đối với mặt bằng giá chung của thành phố. Tuy nhiên, trong quá trình triển khai cần tiếp tục theo dõi, đánh giá tác động theo thời điểm thực hiện và mức điều chỉnh của từng loại dịch vụ, bảo đảm phục vụ công tác quản lý, điều hành giá và kiểm soát lạm phát trên địa bàn.

4. Tác động đối với ngân sách nhà nước và các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh

Việc ban hành Nghị quyết không làm phát sinh cơ chế hỗ trợ riêng từ ngân

sách nhà nước ngoài các khoản ngân sách được cấp theo quy định. Việc tính chi phí quản lý vào giá dịch vụ góp phần phản ánh các chi phí cần thiết để duy trì hoạt động của cơ sở khám bệnh, chữa bệnh, qua đó tăng tính chủ động, bền vững về tài chính của các đơn vị sự nghiệp y tế công lập.

5. Đánh giá chung

Việc ban hành Nghị quyết là cần thiết, phù hợp với quy định của pháp luật và chủ trương, chính sách của Trung ương về đổi mới cơ chế tài chính y tế. Phương án tính chi phí quản lý vào giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh đã được Bộ Y tế đánh giá tác động trước khi trình Chính phủ và được Chính phủ thống nhất tại Nghị quyết số 335/NQ-CP. Đối với Hải Phòng, theo đánh giá của Thống kê thành phố, tác động dự kiến đến CPI chung của thành phố khoảng 0,17 điểm phần trăm, ở mức không lớn đối với mặt bằng giá chung.

Do đó, việc ban hành Nghị quyết vừa bảo đảm thực hiện chủ trương, quy định của Trung ương, vừa tạo cơ sở hoàn thiện giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh, bảo đảm nguồn lực và nâng cao chất lượng cung ứng dịch vụ y tế; mức độ tác động của Nghị quyết đến mặt bằng giá chung của thành phố không lớn, có thể kiểm soát và theo dõi trong quá trình thực hiện.

III. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

- Quy định giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh thuộc danh mục do Quỹ bảo hiểm y tế thanh toán; giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh do ngân sách nhà nước thanh toán; giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc danh mục do Quỹ bảo hiểm y tế thanh toán mà không phải là dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo yêu cầu tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc thành phố Hải Phòng quản lý.

- Cập nhật, hoàn thiện giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh phù hợp với quy định của pháp luật và các chủ trương, hướng dẫn mới của Trung ương, trong đó thực hiện tính chi phí quản lý vào giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo Nghị quyết số 335/NQ-CP ngày 17/10/2025 của Chính phủ; đồng thời quy định giá đối với các dịch vụ kỹ thuật chẩn đoán hình ảnh có sử dụng hệ thống lưu trữ và truyền tải hình ảnh (PACS) theo hướng dẫn của Bộ Y tế.

- Việc quy định giá nhằm bảo đảm các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh có nguồn lực thực hiện hoạt động chuyên môn, duy trì và nâng cao chất lượng dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh; đồng thời bảo đảm hài hòa lợi ích của người bệnh, người tham gia bảo hiểm y tế, Quỹ bảo hiểm y tế và các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh, phù hợp với yêu cầu quản lý, điều hành giá và kiểm soát lạm phát trên địa bàn thành phố.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết

- Bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất, đồng bộ với hệ thống pháp luật hiện hành; phù hợp với Luật Khám bệnh, chữa bệnh năm 2023, Luật Giá

năm 2023, Nghị định số 96/2023/NĐ-CP ngày 30/12/2023 của Chính phủ và các văn bản hướng dẫn có liên quan.

- Bảo đảm thực hiện đúng thẩm quyền của Hội đồng nhân dân thành phố theo quy định tại Điều 110 Luật Khám bệnh, chữa bệnh; đồng thời thực hiện đầy đủ chủ trương của Chính phủ tại Nghị quyết số 335/NQ-CP ngày 17/10/2025 về tính chi phí quản lý vào giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước.

- Giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh được xây dựng trên cơ sở định giá theo phương pháp chi phí, các yếu tố chi phí theo quy định của pháp luật và chi phí thực tế phát sinh tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh; bảo đảm công khai, minh bạch, không tính trùng chi phí và phù hợp với điều kiện thực tế của thành phố.

- Bảo đảm hài hòa giữa yêu cầu bảo đảm nguồn lực, nâng cao chất lượng và tính bền vững của các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh công lập với khả năng chi trả của người dân, quyền lợi của người tham gia bảo hiểm y tế và khả năng cân đối Quỹ bảo hiểm y tế.

- Việc điều chỉnh, bổ sung giá phải gắn với đánh giá đầy đủ tác động kinh tế - xã hội, tác động đến Quỹ bảo hiểm y tế và chỉ số giá tiêu dùng (CPI); thực hiện theo lộ trình phù hợp, góp phần bảo đảm ổn định mặt bằng giá và hiệu quả công tác quản lý, điều hành giá trên địa bàn thành phố.

IV. NỘI DUNG, HÌNH THỨC BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Tên Nghị quyết

Nghị quyết quy định giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc thành phố Hải Phòng quản lý.

2. Nội dung Nghị quyết gồm 03 Điều, trong đó:

- Điều 1. Giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh.

- Điều 2. Hiệu lực thi hành.

- Điều 3. Tổ chức thực hiện.

3. Hình thức ban hành Nghị quyết

Tại khoản 1 Điều 24 Luật Giá số 16/2023/QH15 ngày 19/6/2023 quy định:

"1. Văn bản định giá hoặc điều chỉnh mức giá do cơ quan nhà nước có thẩm quyền định giá ban hành ***là văn bản hành chính****. Việc ban hành văn bản được thực hiện như sau:*

a) Lập phương án giá;

b) Thẩm định phương án giá;

c) Trình và ban hành văn bản định giá, điều chỉnh mức giá".

Theo khoản 6 Điều 110 Luật Khám bệnh, chữa bệnh số 15/2023/QH15 ngày 09/01/2023, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh đối với các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước trên địa

bàn quản lý thuộc phạm vi được phân quyền, nhưng không được vượt quá giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh tương ứng do Bộ trưởng Bộ Y tế quy định.

Do đó, việc Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Nghị quyết quy định giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc thành phố Hải Phòng quản lý là thực hiện thẩm quyền định giá được pháp luật chuyên ngành giao, đồng thời tuân thủ trình tự lập, thẩm định, trình và ban hành phương án giá theo quy định của pháp luật về giá.

Nghị quyết là văn bản hành chính về định giá, không phải là văn bản quy phạm pháp luật; do đó, việc xây dựng, ban hành và thể hiện nội dung của Nghị quyết cần phù hợp với tính chất của văn bản định giá, bảo đảm không quy định các nội dung mang tính quy phạm vượt quá phạm vi thẩm quyền được giao.

V. QUÁ TRÌNH THỰC HIỆN XÂY DỰNG, THẨM ĐỊNH VÀ TRÌNH BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Căn cứ khoản 1 Điều 24 Luật Giá số 16/2023/QH15 ngày 19/6/2023, việc ban hành văn bản định giá được thực hiện theo trình tự: lập phương án giá; thẩm định phương án giá; trình và ban hành văn bản định giá, điều chỉnh mức giá.

Thực hiện quy định nêu trên và quy định tại Điều 9 Thông tư số 21/2024/TT-BYT ngày 17/10/2024 của Bộ trưởng Bộ Y tế quy định phương pháp định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh, Sở Y tế đã tổ chức xây dựng, thẩm định phương án giá và hoàn thiện hồ sơ trình ban hành Nghị quyết, cụ thể:

1. Lập phương án giá

- Từ ngày 29/6/2026 đến ngày 31/7/2026, các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh thuộc phạm vi áp dụng đã xây dựng hồ sơ phương án giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh có tính chi phí quản lý theo hướng dẫn của Bộ Y tế, trên cơ sở số liệu chi phí thực tế, hồ sơ quyết toán tài chính, dự toán ngân sách và các tài liệu có liên quan, gửi Sở Y tế để thẩm định.

- Từ ngày 03/8/2026 đến ngày 31/8/2026, các bệnh viện, Trung tâm Y tế, Trạm Y tế tiếp tục lập hồ sơ phương án giá đối với các dịch vụ kỹ thuật có sử dụng hệ thống lưu trữ và truyền tải hình ảnh (PACS), gửi Sở Y tế thẩm định theo quy định.

2. Thẩm định phương án giá

Từ ngày 18/8/2026 đến ngày 04/9/2026, Sở Y tế tổ chức thẩm định hồ sơ phương án giá của các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh; rà soát căn cứ pháp lý, phương pháp định giá, các yếu tố chi phí, mức giá đề xuất và các tài liệu, số liệu làm căn cứ xây dựng phương án giá, bảo đảm phù hợp với quy định của pháp luật và điều kiện thực tế của các đơn vị.

2.1. Phương pháp và cơ cấu hình thành giá

- Phương pháp định giá: Áp dụng phương pháp chi phí (theo Thông tư 21/2024/TT-BYT).

- Cơ cấu giá phê duyệt: Gồm 03 yếu tố:

+ Chi phí trực tiếp.

+ Chi phí nhân công (tiền lương theo mức lương cơ sở 2,34 triệu đồng, chưa bao gồm quỹ thưởng)[3].

+ Chi phí quản lý (kết cấu 4% chi phí quản lý/chi phí trực tiếp).

- Mức giá trần: Giá đề xuất của các đơn vị bảo đảm không vượt mức giá tối đa (MAX) do Bộ Y tế quy định.

2.2. Số lượng đơn vị đề xuất phê duyệt giá

- Đơn vị đề xuất giá có tính chi phí quản lý: Tổng số có 446 đơn vị, gồm: 17 Bệnh viện, 27 Trung tâm y tế khu vực, 03 Trung tâm chuyên khoa, 07 cơ sở 2, 09 phòng khám chuyên khoa và phòng khám đa khoa khu vực; cùng với 113 Trạm y tế và 270/290 điểm trạm y tế.

- Đơn vị đề xuất giá dịch vụ chẩn đoán hình ảnh có sử dụng PACS: Tổng số có 51 đơn vị, gồm: 14 Bệnh viện, 03 cơ sở 2, 06 phòng khám chuyên khoa và phòng khám đa khoa khu vực; 01 Trung tâm chuyên khoa và 27 Trung tâm y tế.

2.3. Số lượng danh mục thẩm định và tác động của giá dịch vụ

- Số danh mục do đơn vị đề xuất: 94.583 danh mục.

- Số danh mục do Tổ thẩm định duyệt: 93.575 danh mục *(giảm 1.008 danh mục do lọc bỏ trùng lặp mã/tên, sai mã tương đương hoặc thiếu giá so sánh).*

- Tác động giảm giá: Giá chẩn đoán hình ảnh sử dụng PACS giảm so với giá quy định tại Nghị quyết số 17/NQ-HĐND do đã trừ chi phí in phim.

- Tác động tăng giá (tăng 4% chi phí quản lý): Mức tăng chi phí quản lý 4% không tác động lớn đến chỉ số giá tiêu dùng CPI (theo đánh giá của Thống kê thành phố).

3. Hoàn thiện phương án giá và lấy ý kiến các cơ quan, đơn vị có liên quan

Từ ngày 04/9/2026 đến ngày 07/9/2026, Sở Y tế tổ chức lấy ý kiến các sở, ngành, đơn vị, địa phương có liên quan đối với hồ sơ dự thảo; tổng hợp, nghiên cứu, tiếp thu và giải trình các ý kiến tham gia, đồng thời rà soát, hoàn thiện phương án giá và các tài liệu có liên quan.

4. Trình ban hành văn bản định giá

Ngày 10/9/2026, trên cơ sở phương án giá đã được lập, thẩm định và hoàn thiện theo quy định, Sở Y tế tham mưu Ủy ban nhân dân thành phố trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, ban hành Nghị quyết quy định giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc thành phố Hải Phòng quản lý theo thẩm quyền quy định tại Luật Khám bệnh, chữa bệnh và pháp luật về giá.

---

[3]Mức lương cơ sở áp dụng theo hướng dẫn của Bộ Y tế tại Công văn số 4866/BYT-KHTC ngày 30/6/2026 về việc vướng mắc triển khai thực hiện phê duyệt giá KBCB có tính chi phí quản lý theo Nghị quyết số 335/NQ-CP.

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THỰC HIỆN NGHỊ QUYẾT SAU KHI ĐƯỢC BAN HÀNH

1. Về nguồn lực thực hiện

- Việc thực hiện Nghị quyết không làm phát sinh yêu cầu về tổ chức bộ máy, biên chế hoặc nguồn lực riêng. Các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc thành phố Hải Phòng quản lý hiện có nhân lực, cơ sở vật chất, trang thiết bị, hạ tầng kỹ thuật và các điều kiện cần thiết để tổ chức thực hiện hoạt động khám bệnh, chữa bệnh theo quy định.

- Đối với các dịch vụ kỹ thuật có sử dụng hệ thống lưu trữ và truyền tải hình ảnh (PACS), các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh thực hiện theo điều kiện thực tế, phương án kỹ thuật, phương án giá đã được thẩm định và các quy định có liên quan của pháp luật.

2. Về tổ chức thực hiện và điều kiện bảo đảm

Sau khi Nghị quyết được ban hành, Ủy ban nhân dân thành phố chỉ đạo các sở, ban, ngành, đơn vị và địa phương có liên quan tổ chức triển khai thực hiện; tuyên truyền, phổ biến nội dung Nghị quyết đến các cơ quan, tổ chức, đơn vị và các đối tượng có liên quan.

Trong quá trình tổ chức thực hiện, tập trung một số nội dung:

- Về tài chính: Chỉ đạo Sở Tài chính theo dõi sát diễn biến chỉ số giá tiêu dùng (CPI), nhất là trong quý IV năm 2026; đánh giá tác động của việc điều chỉnh giá dịch vụ đến mặt bằng giá và cân đối ngân sách, kịp thời tham mưu Ủy ban nhân dân thành phố các giải pháp phù hợp.

- Về hạ tầng công nghệ thông tin và hệ thống PACS: Chỉ đạo Sở Y tế hướng dẫn, áp dụng thống nhất tiêu chuẩn kỹ thuật liên thông đối với hệ thống lưu trữ và truyền tải hình ảnh y tế (PACS) tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh; bảo đảm khả năng kết nối, chia sẻ dữ liệu, tránh đầu tư phân tán, trùng lặp, hạn chế lãng phí và kiểm soát chi phí hạ tầng công nghệ thông tin trong cấu thành giá dịch vụ. Khuyến khích khai thác, sử dụng PACS theo hướng giảm phụ thuộc vào in phim; không thu thêm chi phí in phim trong trường hợp chi phí này đã được tính trong giá dịch vụ theo quy định.

- Về thông tin, tuyên truyền: Tăng cường thông tin, tuyên truyền về việc điều chỉnh giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh, làm rõ mục tiêu của việc điều chỉnh nhằm nâng cao chất lượng dịch vụ và bảo đảm nguồn lực cho hoạt động khám bệnh, chữa bệnh; đồng thời thông tin đầy đủ về quyền lợi của người tham gia bảo hiểm y tế, tạo sự đồng thuận trong quá trình thực hiện, trong đó việc điều chỉnh cơ bản không làm phát sinh hoặc gia tăng chi phí thuộc phạm vi được quỹ bảo hiểm y tế chi trả theo quy định.

- Về kiểm tra, giám sát:

Các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh căn cứ mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh được cấp có thẩm quyền quyết định để tổ chức thu, thanh toán và quyết

toán; đồng thời thực hiện niêm yết, công khai giá tại cơ sở, bảo đảm người bệnh được cung cấp đầy đủ thông tin và được hưởng các quyền lợi theo quy định của pháp luật.

Các cơ quan, đơn vị có liên quan tăng cường công tác kiểm tra, giám sát việc thực hiện Nghị quyết; chủ động hướng dẫn, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong quá trình triển khai và kịp thời xử lý hoặc tham mưu cấp có thẩm quyền xử lý các vấn đề phát sinh, bảo đảm việc thực hiện thống nhất, hiệu quả, phù hợp với điều kiện thực tế của thành phố.

VII. THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA NGHỊ QUYẾT

Thời gian trình thông qua Nghị quyết: Kỳ họp chuyên đề tháng 9/2026, Hội đồng nhân dân thành phố khóa XVII.

Ủy ban nhân dân thành phố kính trình Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Nghị quyết quy định giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc thành phố Hải Phòng quản lý *(có hồ sơ dự thảo Nghị quyết và tài liệu kèm theo)*./.

Nơi nhận:
- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND thành phố;
- Chủ tịch UBND thành phố *(để b/c);*
- PCT UBND TP Đào Trọng Đức;
- Các Sở: TP, TC, YT;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND TP;
- Các Ban của HĐND thành phố;
- CVP, PCVP Nguyễn Thanh Hùng;
- Các phòng: VX, TC, NV&KTGS;
- Lưu: VT, T. V. Hải..

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Đào Trọng Đức